



Doc. 12028 Part I
28 septembre 2009

Rapport d'activité du Bureau de l'Assemblée et de la Commission permanente (26 juin-28 septembre 2009)

Rapport d'activité

Bureau de l'Assemblée

Rapporteur: M. Mátyás EÖRSI, Hongrie, Alliance des démocrates et des libéraux pour l'Europe

1. Introduction

1. Le Bureau s'est réuni le 26 juin à Strasbourg et le 7 septembre à Paris.

2. Fonctionnement de l'Assemblée

2.1. Rapport d'activité du Bureau de l'Assemblée et de la Commission permanente (26 juin-28 septembre 2009)

2. Le 26 juin, le Bureau a désigné M. Eörsi (Hongrie, ADLE) comme rapporteur.

2.2. Suivi des textes adoptés lors la 3^{ème} Partie de la Session ordinaire de 2009 de l'Assemblée (Strasbourg, 22-26 juin 2009)

2.2.1. Résolution 1671 (2009) «Situation au Belarus»

3. Le 26 juin, suite aux demandes adressées au Bureau au paragraphe 19 de la résolution, le Bureau a décidé de demander au Secrétariat de préparer un document sur les modalités de mise en œuvre de ce paragraphe.

4. Le 7 septembre, le Bureau:

- a. a pris note d'un mémorandum préparé par le Secrétariat, sur les instructions du Président, relatif aux modalités de mise en œuvre du paragraphe 19 de la [Résolution 1671 \(2009\)](#);
- b. a renvoyé à la commission des questions politiques la question du suivi de la situation au Bélarus pour rapport;
- c. a chargé la commission des questions politiques – dans le cadre de la préparation du rapport sur la situation au Bélarus et dans l'année qui suivra la levée de la suspension du statut d'invité spécial du Parlement du Bélarus auprès de l'Assemblée, ou plus tôt – de soumettre une évaluation des progrès tangibles et irréversibles accomplis par le Bélarus vers le respect des normes du Conseil de l'Europe.

2.2.2. Résolution 1675 (2009) «La situation des droits de l'homme en Europe: la nécessité d'éradiquer l'impunité»

5. Le 26 juin, conformément au paragraphe 13, le Bureau a décidé de renvoyer à la commission des questions juridiques et des droits de l'homme pour rapport l'examen de «l'opportunité d'établir une commission européenne indépendante pour enquêter sur des allégations sérieuses de violations graves et systématiques des droits de l'homme».



2.2.3. *Résolution 1678 (2009) «La situation en Iran»*

6. Le 26 juin, conformément au paragraphe 19, le Bureau a décidé de charger la commission des questions politiques de faire des propositions au Bureau relatives aux modalités de renforcement des contacts entre l'Assemblée et le Parlement iranien, avec les forces démocratiques en Iran ainsi qu'avec la société civile iranienne.

2.2.4. *Résolution 1677 (2009) «le fonctionnement des institutions démocratiques en Arménie»*

7. Le 26 juin, conformément au paragraphe 16, le Bureau a décidé de maintenir la commission de suivi saisie de cette question.

2.2.5. *Résolution 1679 (2009) «l'énergie nucléaire et le développement durable»*

8. Le 26 juin, conformément au paragraphe 19, le Bureau a chargé la commission de l'environnement, de l'agriculture et des questions territoriales d'organiser des débats parlementaires sur l'avenir de l'énergie nucléaire.

2.2.6. *Résolution 1680 (2009) «Création d'un statut de «partenaire pour la démocratie» auprès de l'Assemblée parlementaire»*

9. Le 26 juin, conformément au paragraphe 16, le Bureau a décidé de charger la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles de soumettre au Bureau des propositions de modifications au Règlement relatives à la création de ce statut.

2.3. Suivi de la Résolution 1640 (2008) de l'Assemblée sur l'«utilisation par les membres de l'Assemblée de leur double rôle parlementaire – national et européen»

10. Le 7 septembre, le Bureau:

- a. a pris note de l'avis de la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles;
- b. est convenu de demander au Président de la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles de consulter les présidents et/ou les secrétaires des délégations nationales au cours de 2009, sur les propositions contenues dans l'avis et en particulier celle de créer au sein de cette commission une sous-commission chargée de sélectionner les textes auxquels donner des suites parlementaires;
- c. est convenu de revenir sur ce point à la lumière des résultats de la consultation.

2.4. Rapport sur la situation au Kosovo¹

11. Le 7 septembre, dans le cadre de la préparation de ce rapport, le Bureau a pris note de la décision de la commission des questions politiques d'inviter à un échange de vues des représentants de l'Assemblée du Kosovo ainsi que d'autres personnes connaissant la situation au Kosovo lors de l'une de ses prochaines réunions qui aura lieu au cours de la prochaine partie de session.

2.5. Quatrième partie de la session ordinaire de l'Assemblée de 2009 (28 septembre-2 octobre 2009)

2.5.1. Projet d'ordre du jour

12. Le 26 juin, le Bureau a approuvé l'avant-projet d'ordre du jour.

13. Le 7 septembre, le Bureau a mis à jour l'ordre du jour et marqué son accord pour que le Président *ad interim* du Congrès des pouvoirs locaux et régionaux soit invité à participer au débat sur «les défis posés par le changement climatique» qui aura lieu le mardi 29 septembre.

1. Toute référence au Kosovo mentionnée dans ce texte, que ce soit le territoire, les institutions ou la population, doit se comprendre en pleine conformité avec la Résolution 1244 du Conseil de Sécurité des Nations-Unies et sans préjuger du statut du Kosovo.

2.5.2. Comité mixte

14. Le 7 septembre, le Bureau est convenu de proposer au Comité des Ministres d'inclure les points suivants à l'ordre du jour de la réunion:
- a. Renforcement du dialogue et de la coopération entre l'Assemblée parlementaire et le Comité des Ministres;
 - b. Questions politiques actuelles.

2.5.3. Cérémonies commémoratives du 60^e anniversaire du Conseil de l'Europe

15. Le 7 septembre, le Bureau a pris note du programme des événements qui auront lieu le 30 septembre et le 1^{er} octobre 2009.

2.6. 60^{ème} anniversaire du Conseil de l'Europe «Festival del cinema», (Venise (Italie), 9 septembre 2009)

16. Le 26 juin, le Bureau a constitué une commission ad hoc du Bureau composée des parlementaires de référence de l'Assemblée sur la violence à l'égard des femmes, pour participer à un événement organisé par la délégation parlementaire italienne à l'occasion du festival de cinéma de Venise le 9 septembre 2009 dans le cadre des célébrations du 60^{ème} anniversaire du Conseil de l'Europe; et a laissé au Président de l'Assemblée le soin d'en désigner le/la président(e).
17. Le 7 septembre, le Bureau a approuvé la composition de la commission ad hoc du Bureau pour participer à cet événement et a désigné le Président de l'Assemblée comme président.

2.7. Renvois et transmissions aux commissions

18. Le 26 juin, le Bureau a approuvé les renvois et modifications de renvois suivants qui ont été ratifiés le même jour par l'Assemblée:

2.7.1. renvois en commissions

- a. *Améliorer la procédure d'élaboration des documents de l'Assemblée*

Proposition de résolution présentée par M. Harutyunyan et plusieurs de ses collègues

[Doc. 11945](#), à la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles *pour information*

- b. *La situation des droits de l'homme au Sahara Occidental*

Proposition de résolution présentée par M. Lecoq et plusieurs de ses collègues

[Doc. 11946](#), à la commission des questions juridiques et des droits de l'homme *pour rapport* et à la commission des questions politiques *pour avis*

- c. *La nécessité de prendre des mesures juridiques internationales supplémentaires pour lutter contre la piraterie maritime*

Proposition de résolution présentée par M. Kosachev et plusieurs de ses collègues

[Doc. 11947](#), à la commission des questions juridiques et des droits de l'homme *pour rapport (pour une discussion commune avec le rapport sur "La piraterie – un crime qui défie les démocraties")* (Renvoi 3531 du 29 mai 2009 à la commission des questions politiques)

2.7.2. prolongation de renvois

- a. *Nations Unies: la réforme et les Etats membres du Conseil de l'Europe*

Renvoi n° 3294 du 22 janvier 2007 – validité: 30 juin 2009, prolongation jusqu'au 30 septembre 2009

b. Garantir l'autorité et l'efficacité de la Cour européenne des droits de l'homme

Décision du Bureau du 5 octobre 2007, Renvoi n° 3380 – validité: 5 octobre 2009, prolongation jusqu'au 30 juin 2010

2.8. Composition de la commission de suivi

19. Le 26 juin, le Bureau a approuvé les changements dans la liste de membres de cette commission.

2.9. Réunions de la Commission permanente et du Bureau en 2010

20. Le 7 septembre, le Bureau a approuvé les dates suivantes²:
- Lundi 25 janvier, 8h00, Strasbourg (partie de session): Bureau
 - Vendredi 29 janvier, 8h30, Strasbourg (partie de session): Bureau
 - Jeudi 11 mars, 15h00, Paris: Bureau
 - Vendredi 12 mars, 9h00, Paris (à confirmer): Commission Permanente
 - Lundi 26 avril, 8h00, Strasbourg (partie de session): Bureau
 - Vendredi 30 avril, 8h30, Strasbourg (partie de session): Bureau
 - Mai, Skopje (date à confirmer) : Bureau et Commission Permanente (Présidence du CM)
 - Lundi 21 juin, 8h00, Strasbourg (partie de session): Bureau
 - Vendredi 25 juin, 8h30, Strasbourg (partie de session): Bureau
 - Lundi, 6 septembre, 9h30, Paris: : Bureau
 - Lundi 4 octobre, 8h00, Strasbourg (partie de session): Bureau
 - Vendredi 8 octobre, 8h30, Strasbourg (partie de session): : Bureau
 - Novembre, Turquie (date et lieu à confirmer): Bureau et Commission Permanente (Présidence du CM)
 - Lundi 13 décembre, 9h30, Paris: Bureau

2.10. Réunions en dehors de Strasbourg et de Paris

21. Le 7 septembre, le Bureau a autorisé les réunions suivantes:
- a. Sous-commission du Prix de l'Europe (de la commission de l'environnement, de l'agriculture et des questions territoriales), Ankara (Turquie), 9-10 octobre 2009;
 - b. Sous-commission de la démocratie locale et régionale (de la commission de l'environnement, de l'agriculture et des questions territoriales), Utrecht (Pays-Bas), 16-17 novembre 2009;
 - c. Sous-commission de la jeunesse et du sport (de la commission de la culture, de la science et de l'éducation), Budapest (Hongrie), 5-7 octobre 2009;
 - d. Sous-commission des médias (de la commission de la culture, de la science et de l'éducation), Luxembourg (Luxembourg), 26 octobre 2009;
 - e. Sous-commission du patrimoine culturel (de la commission de la culture, de la science et de l'éducation), Lisbonne (Portugal), 20 novembre 2009.

2.11. Désignations de représentants de l'Assemblée à des activités officielles

22. Le 7 septembre, en réponse à des invitations formelles, le Bureau a pris les décisions suivantes:
- a. M^{me} Wurm (Autriche, SOC): 10^{ème} conférence de l'alliance contre le trafic d'êtres humains organisée par l'OSCE, Vienne (Autriche), 14-15 septembre 2009 (sans frais pour l'Assemblée);
 - b. M. Lindblad (Suède, PPE/DC): 61^{ème} session plénière du Conseil nordique, Stockholm (Suède), 27-29 octobre 2009 (sans frais pour l'Assemblée).

2. Les dates des réunions prévues ailleurs qu'à Strasbourg et Paris doivent faire l'objet d'un accord formel du Parlement du pays concerné.

2.12. Visites de rapporteurs

23. Le 26 juin, le Bureau a autorisé M. Çavuşoğlu, rapporteur sur le rapport «la nécessité d'une condamnation internationale de la grande famine (Holodomor) de 1932-1933 en Ukraine et 75^{ème} anniversaire de la grande famine qu'a connue l'ex-URSS», à se rendre au Kazakhstan et au Bélarus dans le cadre de la préparation de son rapport.

24. Le 7 septembre, le Bureau a autorisé M. Badré (France, ADLE), dans le cadre de la préparation de son rapport «Euro-Méditerranée: pour une stratégie du Conseil de l'Europe», à se rendre au Caire pour des rencontres avec des représentants de la Ligue des Etats arabes.

3. Forums

3.1. Forum sur l'avenir de la démocratie (Kiev, 21-23 octobre 2009)

25. Le 26 juin, le Bureau a pris note de la liste mise à jour de la commission ad hoc du Bureau pour participer au Forum ainsi que du projet de programme.

26. Le 7 septembre, le Bureau a pris note du résumé et des conclusions de la réunion du conseil consultatif du 26 juin 2009.

3.2. Forum sur l'alerte précoce dans la prévention des conflits (Strasbourg, 24-25 septembre 2009)

27. Le 26 juin, le Bureau a approuvé la composition de la commission ad hoc pour participer au Forum et a désigné M. Wilshire (Royaume-Uni, GDE) comme Président.

4. Relations avec d'autres organes du Conseil de l'Europe

4.1. Comité des Ministres

4.1.1. Renforcement du dialogue et de la coopération entre l'Assemblée parlementaire et le Comité des Ministres

28. Le 7 septembre, le Bureau a été informé par le Président des conclusions des réunions entre le Comité des Présidents de l'Assemblée et le Bureau du Comité des Ministres qui se sont tenues à Paris le 13 juillet 2009 et à Bled le 31 août 2009, ainsi que de la tenue d'une nouvelle réunion à Bruxelles le 14 septembre 2009.

4.2. Cour européenne des droits de l'homme

4.2.1. Election d'un juge à la Cour européenne des droits de l'homme au titre de Malte

29. Le 26 juin, le Bureau:

- a. a pris note que suite à un vote sur cette question, la commission des questions juridiques et des droits de l'homme n'avait pas atteint la majorité requise afin d'accepter que Malte ait pris toutes les mesures nécessaires et adéquates pour garantir la présence du sexe sous-représenté sur la liste de candidats et avait considéré par conséquent que la liste soumise par la délégation maltaise devrait être rejetée;
- b. conformément à la [Résolution 1627 \(2008\)](#), cette position doit encore être entérinée par l'Assemblée dans le cadre du rapport d'activité du Bureau et de la Commission permanente.

4.3. Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT)

30. Le 26 juin, le Bureau:

- a. a approuvé les listes de candidats au CPT au titre de l'Estonie, du Liechtenstein, de Monaco, de la Norvège, des Pays-Bas, de la Suisse et de l'Ukraine pour transmission au Comité des Ministres;

- b. le quota minimum de 40% du sexe sous-représenté au sein du CPT ayant été atteint, a demandé à la délégation parlementaire du Luxembourg de présenter une nouvelle liste de candidats incluant des personnes des deux sexes conformément à la [Résolution 1540 \(2007\)](#);
- c. a demandé à la délégation parlementaire de Turquie de présenter une nouvelle liste de candidats qui n'inclurait pas des personnes placées dans une situation de conflit d'intérêt au regard de leurs positions actuelles conformément à la [Résolution 1540 \(2007\)](#).

5. Elections

5.1. Elections législatives en Albanie (28 juin 2009)

- 31. Le 7 septembre, le Bureau a approuvé le rapport de la commission ad hoc.

5.2. Elections législatives en Bulgarie (5 juillet 2009)

- 32. Le 26 juin, suite à la lettre d'invitation des autorités bulgares à observer les élections législatives en Bulgarie, le Bureau a reconsidéré sa décision et a décidé d'observer ces élections selon les modalités définies lors de sa réunion du 28 mai 2009 à Ljubljana.

- 33. Le 7 septembre, le Bureau a approuvé le rapport de la commission ad hoc et a décidé de revenir sur cette question après le débat à l'Assemblée.

5.3. Elections législatives en Moldova (29 juillet 2009)

- 34. Le 26 juin, le Bureau a approuvé la liste des membres de cette commission ad hoc et a désigné M. Çavuşoğlu (Turquie, GDE) comme Président.

- 35. Le 7 septembre, le Bureau a approuvé le rapport de la commission ad hoc.

6. Questions budgétaires

6.1. Répartition de l'allocation forfaitaire aux groupes politiques pour 2009

- 36. Le 26 juin, le Bureau a approuvé la répartition de l'allocation forfaitaire aux groupes politiques pour 2009.

7. Divers

7.1. Quatrième université d'été de la démocratie (Strasbourg, 6-10 juillet 2009)

- 37. Le 7 septembre, le Bureau a pris note de la déclaration finale.

7.2. Journée internationale de la démocratie, 15 septembre 2009 (Union interparlementaire)

- 38. Le 7 septembre, le Bureau a adopté une déclaration (voir sur le site de l'Assemblée).

7.3. Organigramme du Secrétariat de l'Assemblée

- 39. Le 7 septembre, le Bureau a pris note du nouvel organigramme.

7.4. Communications

- 40. Le 26 juin, le Bureau a pris note de la communication mise à jour du Secrétaire Général et de la Secrétaire Générale adjointe du Conseil de l'Europe.

- 41. Le 7 septembre, le Bureau a pris note des communications du Président, de la Secrétaire Générale *ad interim* du Conseil de l'Europe et du Secrétaire Général de l'Assemblée parlementaire.

Annexe – Renvois en commission et modifications de renvois

Le 7 septembre, le Bureau a approuvé les renvois et les modifications de renvois suivants, qui doivent faire l'objet d'une ratification par l'Assemblée

i. Renvois en commission

a. Sensibiliser les parlements nationaux et les gouvernements à la mission vitale du Conseil de l'Europe et à la nécessité de disposer de ressources suffisantes

Proposition de résolution présentée par M. Meale et plusieurs de ses collègues

[Doc. 11967](#), à la commission des questions politiques *pour rapport* et à la commission des questions économiques et du développement *pour avis*

b. L'enquête sur les événements des 1^{er} et 2 mars 2008 en Arménie, notamment les circonstances exactes qui ont mené aux décès

Proposition de résolution présentée par M. Pourgourides et plusieurs de ses collègues

[Doc. 11970](#), à la commission pour le respect des obligations et engagements des Etats membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) *pour en tenir compte dans la préparation du rapport sur la procédure de suivi en Arménie*

c. Situation au Bélarus

Décision du Bureau, à la commission des questions politiques *pour rapport* afin de continuer à suivre la situation au Bélarus

d. Code de bonne conduite en matière de partis politiques

Décision du Bureau, à la commission des questions politiques *pour rapport*

ii. Modifications de renvois

a. Conséquences de la crise financière pour les retraités

Proposition de recommandation présentée par Baroness O'Cathain et plusieurs de ses collègues

[Doc. 11834](#), à la commission des questions sociales, de la santé de la famille *pour rapport* et à la commission des questions économiques et du développement *pour avis*

b. La situation au Venezuela

Proposition de résolution présentée par M. Kukan et plusieurs de ses collègues

[Doc. 11849](#), classement sans suite

c. La démocratie et la limitation de mandats

Proposition de résolution présentée par M. Moto Amaral et plusieurs de ses collègues

[Doc. 11863](#), à la commission des questions politiques *pour rapport*

d. Droits de l'homme et tribunaux des affaires familiales

Proposition de résolution présentée par M. Rowen et plusieurs de ses collègues

[Doc 11742](#), à la commission des questions juridiques et des droits de l'homme *pour rapport*