Parliamentary Assembly
Assemblée parlementaire
https://pace.coe.int

COUNCIL OF EUROPE
CONSEIL DE L'EUROPE

Doc. 15439 Add. 1
20 janvier 2022

L'égalité de genre dans le fonctionnement de l'Assemblée

Rapport d'activité[1]
Bureau de l'Assemblée
Rapporteur: M. Rik DAEMS, Belgique, Alliance des démocrates et des libéraux pour l'Europe

1. Depuis 2012, à la suite d'une décision du Bureau, des statistiques sur la répartition par sexe des fonctions à l'Assemblée sont établies chaque année et sont incluses dans le rapport d'activité du Bureau de l'Assemblée et de la Commission permanente présenté au cours de la partie de session de janvier. Elles donnent un aperçu de la situation en décembre de chaque année. Leur publication vise à renforcer la transparence et à susciter une prise de conscience.

2. En septembre 2021, l'Assemblée a adopté la Résolution 2394 (2021) sur la représentation des femmes et des hommes à l'Assemblée parlementaire, visant à introduire une représentation plus équilibrée des femmes et des hommes dans toutes ses structures. Les dispositions seront mises en œuvre formellement à partir de janvier 2023, mais puisque les mandats de bon nombre des désignations faites en janvier 2022 seront renouvelés pour l'année 2023, il est possible que les chiffres concernant l'année 2022 reflète d'ores et déjà le principe de l'équilibre entre femmes et hommes d'un minimum de «un sur trois» qui figure dans ce texte.

3. En 2021, le nombre total de femmes membres de l'Assemblée représentait 37%, la même proportion qu'en 2020. Selon les données collectées par l'Union interparlementaire[2], la proportion totale de femmes parlementaires dans les parlements nationaux des États membres du Conseil de l'Europe, a légèrement augmenté sur l'année précédente, de 30,5% en janvier à 31,2% en novembre 2021. Les dispositions de l'article 6.2 a. du Règlement de l'Assemblée, selon lesquelles *«les délégations nationales doivent comprendre un pourcentage de membres du sexe sous-représenté au moins égal à celui que comptent actuellement leurs parlements»* semblent, par conséquent, avoir eu un effet positif sur les nominations à l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, puisque les délégations nationales à l'Assemblée ont un taux de représentation féminine souvent supérieur à celui des parlements nationaux.

4. En 2021, la présidence de l'Assemblée a continué d'être assurée par M. Rik Daems. Sur les 10 dernier·e·s Président·e·s de l'Assemblée, 3 étaient des femmes (Anne Brasseur, Stella Kyriakides et Liliane Maury Pasquier). Le pourcentage de femmes Vice-Présidentes de l'Assemblée a augmenté de 25% à 32%, sans toutefois rattraper le niveau de 41% atteint en 2019. Le nombre réduit de femmes membres du Bureau a augmenté légèrement, de 23% à 26% (là encore, contre 42% atteint en 2019). Le nombre de femmes présidentes de commission a encore chuté, puisqu'elles étaient 3 sur 9 en 2020 et seulement 2 sur 9 en 2021. Comme en 2020, il n'y a pas eu de femme membre du Comité présidentiel en 2021. L'un des objectifs de la Résolution 2394 (2021) est d'encourager la nomination de femmes aux échelons les plus élevés de l'Assemblée, où les niveaux ont baissé au cours des dernières années.

5. En ce qui concerne la composition des commissions, globalement 37% des membres titulaires en 2021 étaient des femmes, en hausse d'un point par rapport au 36% en 2020, de même le pourcentage de remplaçantes était de 38% en 2021 par rapport à 37% en 2020. Tandis que les femmes membres titulaires

1. Les chiffres sur lesquels cette analyse repose renvoient à la situation du 14 décembre 2021 à 10 heures.
2. https://data.ipu.org/women-averages.

représentaient plus d'un tiers des membres dans deux commissions seulement en 2020 (la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable et la commission sur l'égalité et la non-discrimination), les pourcentages se sont améliorés en ce qui concerne la commission des questions politiques et de la démocratie qui comptait 35% de femmes titulaires par rapport à 30% en 2020, la commission des questions juridiques et des droits de l'homme (passant de 33% à 35%), et la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles (de 32% à 36%). Le pourcentage des femmes titulaires a gagné un point dans la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, pour atteindre 30%, et dans la commission de suivi, il est passé de 19% à 25%. Le nombre de femmes titulaires dans la commission sur l'élection des juges à la Cour européenne des droits de l'homme a chuté de 30% à seulement 19%.

6. La représentation des femmes rapporteures pour les rapports débattus en plénière en 2021 est restée proportionnellement basse, en baisse pour la troisième année consécutive pour s'établir à 29%, par rapport à 30% en 2020 et 36% en 2019. Elle a été particulièrement faible dans certaines commissions; il n'y a eu aucune femme rapporteure en 2021 à la commission des questions politiques et de la démocratie ou à la commission de suivi. La représentation des femmes rapporteures pour les avis débattus a considérablement augmenté, passant de 30 % en 2020 à 82% en 2021 (la représentation des rapporteur·e·s pour avis est très déséquilibrée, passant de 100% des femmes à 0% d'une année à l'autre et inversement – les statistiques perdent de leur signification en raison du nombre restreint et variable d'avis préparés chaque année).

VUE GÉNÉRALE – ASSEMBLÉE							
Fonction	**Hommes**	**Femmes**	**Total**	**Pourcentage d'hommes**		**Pourcentage de femmes**	
				2020	**2021**	**2020**	**2021**
Président·e	1	0	1	100%	100%	0%	0%
Vice-Président·e·s	13	6	19	75%	68%	25%	32%
Comité des Président·e·s	6	0	6	100%	100%	0%	0%
Bureau de l'Assemblée	28	10	38	77%	74%	23%	26%

COMMISSIONS	**Hommes**	**Femmes**	**Total**	**Pourcentage d'hommes**		**Pourcentage de femmes**	
				2020	**2021**	**2020**	**2021**
Commission des questions politiques et de la démocratie							
Membres	54	29	83	70%	65%	30%	35%
Suppléant·e·s	66	17	83	83%	80%	17%	20%
Président·e	1	0	1	0%	100%	100%	0%
Vice-Président·e·s	3	0	3	100%	100%	0%	0%
Rapporteur·e·s pour rapport	6	0	6	80%	100%	20%	0%
Rapporteur·e·s pour avis	0	1	1	-	0%	-	100%
Commission des questions juridiques et des droits de l'homme							
Membres	55	29	84	67%	65%	33%	35%
Suppléant·e·s	55	27	82	70%	67%	30%	33%
Président·e	1	0	1	100%	100%	0%	0%
Vice-Président·e·s	3	0	3	100%	100%	0%	0%
Rapporteur·e·s pour rapport	9	3	12	75%	75%	25%	25%
Rapporteur·e·s pour avis	1	0	1	67%	100%	33%	0%
Commission sur l'élection des juges à la Cour européenne des droits de l'homme							
Membres	13	3	16	70%	81%	30%	19%
Suppléant·e·s	11	4	15	92%	73%	8%	27%
Président·e	1	0	1	100%	100%	0%	0%
Vice-Président·e·s	1	1	2	33%	50%	67%	50%
Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable							
Membres	46	35	81	55%	57%	45%	43%
Suppléant·e·s	46	33	79	56%	58%	44%	42%

COMMISSIONS	Hommes	Femmes	Total	Pourcentage d'hommes		Pourcentage de femmes	
				2020	2021	2020	2021
Président·e	1	0	1	100%	100%	0%	0%
Vice-Président·e·s	2	1	3	33%	67%	67%	33%
Rapporteur·e·s pour rapport	3	6	9	56%	33%	44%	67%
Rapporteur·e·s pour avis	0	4	4	67%	0%	33%	100%
Commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées							
Membres	58	25	83	71%	70%	29%	30%
Suppléant·e·s	47	31	78	63%	60%	37%	40%
Président·e	1	0	1	100%	100%	0%	0%
Vice-Président·e·s	2	1	3	50%	67%	50%	33%
Rapporteur·e·s pour rapport	8	1	9	71%	89%	29%	11%
Rapporteur·e·s pour avis	0	0	0	100%	-	0%	-
Commission de la culture, de la science, de l'éducation et des médias							
Membres	58	25	83	70%	70%	30%	30%
Suppléant·e·s	42	37	79	55%	53%	45%	47%
Président·e	1	0	1	100%	100%	0%	0%
Vice-Président·e·s	1	2	3	67%	33%	33%	67%
Rapporteur·e·s pour rapport	4	1	5	100%	80%	0%	20%
Rapporteur·e·s pour avis	58	25	83	70%	70%	30%	30%
Commission sur l'égalité et la non-discrimination							
Membres	33	51	83	35%	39%	65%	61%
Suppléant·e·s	37	40	77	48%	48%	52%	52%
Président·e	0	1	1	0%	0%	100%	100%
Vice-Président·e·s	0	3	3	0%	0%	100%	100%
Rapporteur·e·s pour rapport	4	5	9	25%	44%	75%	56%
Rapporteur·e·s pour avis	1	3	4	0%	25%	100%	75%
Commission pour le respect des obligations des États membres du Conseil de l'Europe (Commission de suivi)							
Membres	54	18	72	81%	75%	19%	25%
Président·e	1	0	1	100%	100%	0%	0%
Vice-Président·e·s	1	2	3	33%	33%	67%	67%
Rapporteur·e·s pour rapport	6	0	6	83%	100%	17%	0%
Rapporteur·e·s pour avis	0	0	0	0%	-	100%	-
Commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles							
Membres	16	9	25	68%	64%	32%	36%
Président·e	0	1	1	0%	0%	100%	100%
Vice-Président·e·s	3	0	3	100%	100%	0%	0%
Rapporteur·e·s pour rapport	4	2	6	50%	67%	50%	33%
Rapporteur·e·s pour avis	0	1	1	100%	0%	0%	100%

VUE GÉNÉRALE – COMMISSIONS[3]							
Fonction	Hommes	Femmes	Total	Pourcentage d'hommes		Pourcentage de femmes	
				2020	2021	2020	2021
Membres	387	224	611	64%	63%	36%	37%
Suppléant·e·s	304	189	493	63%	62%	37%	38%

3. Les chiffres pour le nombre de rapporteur·e·s pour rapport et pour avis concernent les rapports débattus par l'Assemblée et la Commission permanente en 2021.

VUE GÉNÉRALE – COMMISSIONS[3]							
Fonction	**Hommes**	**Femmes**	**Total**	**Pourcentage d'hommes**		**Pourcentage de femmes**	
				2020	**2021**	**2020**	**2021**
Président·e·s des Commissions	7	2	9	67%	78%	33%	22%
Vice-Président·e·s des Commissions	16	10	26	58%	62%	42%	38%
Rapporteur·e·s pour rapport	44	18	62	70%	71%	30%	29%
Rapporteur·e·s pour avis	2	9	11	64%	18%	36%	82%

RAPPORTEURS GÉNÉRAUX ET RAPPORTEURES GÉNÉRALES	**2020**		**2021**	
	Hommes	**Femmes**	**Hommes**	**Femmes**
Rapporteur·e général·e sur la situation des défenseurs des droits de l'homme	0	1	0	1
Rapporteur·e général·e sur l'abolition de la peine de mort	1	0	1	0
Rapporteur·e général·e sur la protection des lanceurs d'alerte	1	0	-	-
Rapporteur·e général·e sur les pouvoirs locaux et régionaux	0	1	0	1
Rapporteur·e général·e sur l'évaluation de l'impact de la science et de la technologie	1	0	1	0
Rapporteur·e général·e sur la liberté des médias et la protection des journalistes	1	0	1	0
Rapporteur·e général·e contre le racisme et l'intolérance	1	0	1	0
Rapporteur·e général·e sur la violence à l'égard des femmes	0	1	0	1
Rapporteur·e général·e sur les droits des personnes lesbiennes, gays, bisexuelles, transgenres et intersexes (LGBTI)	1	0	1	0
Rapporteur·e général·e sur le budget et le programme intergouvernemental	1	0	1	0
Total	**7**	**3**	**6**	**3**
Percentage	**70%**	**30%**	**67%**	**33%**

RÉPARTITION PAR SEXE, BUREAUX DES SOUS-COMMISSIONS							
Commissions	**Hommes**	**Femmes**	**Total**	**Pourcentage d'hommes**		**Pourcentage de femmes**	
				2020	**2021**	**2020**	**2021**
Commission des questions politiques et de la démocratie							
Président·e·s des Sous-Commissions	1	1	2	50%	50%	50%	50%
Vice-Président·e·s des Sous-Commissions	0	2	2	-	0%	-	100%
Commission des questions juridiques et des droits de l'homme							
Président·e·s des Sous-Commissions	3	0	3	100%	100%	0%	0%
Vice-Président·e·s des Sous-Commissions	1	1	2	-	50%	-	50%

3. Les chiffres pour le nombre de rapporteur·e·s pour rapport et pour avis concernent les rapports débattus par l'Assemblée et la Commission permanente en 2021.

RÉPARTITION PAR SEXE, BUREAUX DES SOUS-COMMISSIONS							
Commissions	**Hommes**	**Femmes**	**Total**	**Pourcentage d'hommes**		**Pourcentage de femmes**	
				2020	**2021**	**2020**	**2021**
Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable							
Président·e·s des Sous-Commissions	1	3	4	25%	25%	75%	75%
Vice-Président·e·s des Sous-Commissions	1	2	3	100%	33%	0%	67%
Commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées							
Président·e·s des Sous-Commissions	1	1	2	100%	50%	0%	50%
Vice-Président·e·s des Sous-Commissions	1	0	1	50%	100%	50%	0%
Commission de la culture, de la science, de l'éducation et des médias							
Président·e·s des Sous-Commissions	2	1	3	50%	67%	50%	33%
Vice-Président·e·s des Sous-Commissions	0	1	1	67%	0%	33%	100%
Commission sur l'égalité et la non-discrimination							
Président·e·s des Sous-Commissions	1	1	2	0%	50%	100%	50%
Vice-Président·e·s des Sous-Commissions	0	1	1	0%	0%	100%	100%
Commission pour le respect des obligations des États membres du Conseil de l'Europe (Commission de suivi)							
Président·e·s des Sous-Commissions	1	0	1	100%	100%	0%	0%
Vice-Président·e·s des Sous-Commissions	0	0	0	-	-	-	-
Commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles							
Président·e·s des Sous-Commissions	0	0	0	-	-	-	-
Vice-Président·e·s des Sous-Commissions	0	0	0	-	-	-	-

VUE GÉNÉRALE – SOUS COMMISSIONS							
Fonction	**Hommes**	**Femmes**	**Total**	**Pourcentage d'hommes**		**Pourcentage de femmes**	
				2020	**2021**	**2020**	**2021**
Président·e·s des Sous-Commissions	10	7	17	62%	59%	38%	41%
Vice-Président·e·s des Sous-Commissions	3	7	10	57%	30%	43%	70%

RÉPARTITION DES SEXES – DÉLÉGATIONS NATIONALES					
Délégations nationales (Représentant·e·s et suppléant·e·s)	**Total**	**Hommes**	**Femmes**	**Pourcentage d'hommes**	**Pourcentage de femmes**
Albanie[4]	7	2	5	29%	71%
Andorre	4	2	2	50%	50%
Arménie	8	6	2	75%	25%
Autriche	12	7	5	58%	42%
Azerbaïdjan	12	8	4	67%	33%

4. Les pouvoirs de la délégation de l'Albanie ont expiré le 24 octobre 2021. Les chiffres indiqués ci-après pour l'Albanie se rapportent à la composition de la délégation à l'issue de la partie de la session de janvier 2021.

RÉPARTITION DES SEXES – DÉLÉGATIONS NATIONALES					
Délégations nationales (Représentant·e·s et suppléant·e·s)	**Total**	**Hommes**	**Femmes**	**Pourcentage d'hommes**	**Pourcentage de femmes**
Belgique	14	8	6	57%	43%
Bosnie-Herzégovine	10	4	6	40%	60%
Bulgarie	11	10	1	91%	9%
Croatie	10	5	5	50%	50%
Chypre	4	3	1	75%	25%
République tchèque	14	11	3	79%	21%
Danemark	10	8	2	80%	20%
Estonie	6	4	2	67%	33%
Finlande	10	3	7	30%	70%
France	36	20	16	56%	44%
Géorgie	10	7	3	70%	30%
Allemagne	36	24	12	67%	33%
Grèce	14	9	5	64%	36%
Hongrie	14	10	4	71%	29%
Islande	6	3	3	50%	50%
Irlande	8	4	4	50%	50%
Italie	36	23	13	64%	36%
Lettonie	6	4	2	67%	33%
Liechtenstein	4	3	1	75%	25%
Lituanie	8	5	3	63%	38%
Luxembourg	6	3	3	50%	50%
Malta	6	5	1	83%	17%
République de Moldova	10	5	5	50%	50%
Monaco	4	2	2	50%	50%
Monténégro	5	4	1	80%	20%
Pays-Bas	13	5	8	38%	62%
Macédoine du Nord	6	3	3	50%	50%
Norvège	10	3	7	30%	70%
Pologne	24	19	5	79%	21%
Portugal	14	9	5	64%	36%
Roumanie	20	14	6	70%	30%
Fédération de Russie	36	27	9	75%	25%
Saint-Marin	4	2	2	50%	50%
Serbie	14	9	5	64%	36%
République slovaque	8	4	4	50%	50%
Slovénie	6	0	6	0%	100%
Espagne	24	13	11	54%	46%
Suède	12	7	5	58%	42%
Suisse	12	8	4	67%	33%
Turquie	36	27	9	75%	25%
Ukraine	24	13	11	54%	46%
Royaume-Uni	34	24	10	71%	29%
Total	**638**	**399**	**235**	**63%**	**37%**

RÉPARTITION DES SEXES – DÉLÉGATIONS NATIONALES (REPRÉSENTANT·E·S UNIQUEMENT)					
Délégations nationales (Représentant·e·s)	**Total**	**Hommes**	**Femmes**	**Pourcentage d'hommes**	**Pourcentage de femmes**
Albanie	4	2	2	50%	50%

RÉPARTITION DES SEXES – DÉLÉGATIONS NATIONALES (REPRÉSENTANT·E·S UNIQUEMENT)					
Délégations nationales (Représentant·e·s)	**Total**	**Hommes**	**Femmes**	**Pourcentage d'hommes**	**Pourcentage de femmes**
Andorre	2	1	1	50%	50%
Arménie	4	3	1	75%	25%
Autriche	6	4	2	67%	33%
Azerbaïdjan	6	5	1	83%	17%
Belgique	7	6	1	86%	14%
Bosnie-Herzégovine	5	1	4	20%	80%
Bulgarie	6	5	1	83%	17%
Croatie	5	2	3	40%	60%
Chypre	2	1	1	50%	50%
République tchèque	7	5	2	71%	29%
Danemark	5	4	1	80%	20%
Estonie	3	2	1	67%	33%
Finlande	5	2	3	40%	60%
France	18	12	6	67%	33%
Géorgie	5	3	2	60%	40%
Allemagne	18	13	5	72%	28%
Grèce	7	4	3	57%	43%
Hongrie	7	4	3	57%	43%
Islande	3	2	1	67%	33%
Irlande	4	3	1	75%	25%
Italie	18	10	8	56%	44%
Lettonie	3	2	1	67%	33%
Liechtenstein	2	1	1	50%	50%
Lituanie	4	2	2	50%	50%
Luxembourg	3	1	2	33%	67%
Malta	3	2	1	67%	33%
République de Moldova	5	3	2	60%	40%
Monaco	2	1	1	50%	50%
Monténégro	3	2	1	67%	33%
Pays-Bas	7	2	5	29%	71%
Macédoine du Nord	3	2	1	67%	33%
Norvège	5	2	3	40%	60%
Pologne	12	10	2	83%	17%
Portugal	7	4	3	57%	43%
Roumanie	10	7	3	70%	30%
Fédération de Russie	18	14	4	78%	22%
Saint-Marin	2	1	1	50%	50%
Serbie	7	3	4	43%	57%
République slovaque	4	2	2	50%	50%
Slovénie	3	0	3	0%	100%
Espagne	12	7	5	58%	42%
Suède	6	3	3	50%	50%
Suisse	6	3	3	50%	50%
Turquie	18	13	5	72%	28%
Ukraine	12	5	7	42%	58%
Royaume-Uni	17	12	5	71%	29%
Total	**321**	**198**	**123**	**62%**	**38%**

RÉPARTITION DES SEXES – DÉLÉGATIONS NATIONALES (SUPPLÉANT·E·S UNIQUEMENT)					
Délégations nationales (Suppléant·e·s)	**Total**	**Hommes**	**Femmes**	**Pourcentage d'hommes**	**Pourcentage de femmes**
Albanie	3	0	3	0%	100%
Andorre	2	1	1	50%	50%
Arménie	4	3	1	75%	25%
Autriche	6	3	3	50%	50%
Azerbaïdjan	6	3	3	50%	50%
Belgique	7	2	5	29%	71%
Bosnie-Herzégovine	5	3	2	60%	40%
Bulgarie	5	5	0	100%	0%
Croatie	5	3	2	60%	40%
Chypre	2	2	0	100%	0%
République tchèque	7	6	1	86%	14%
Danemark	5	4	1	80%	20%
Estonie	3	2	1	67%	33%
Finlande	5	1	4	20%	80%
France	18	8	10	44%	56%
Géorgie	5	4	1	80%	20%
Allemagne	18	11	7	61%	39%
Grèce	7	5	2	71%	29%
Hongrie	7	6	1	86%	14%
Islande	3	1	2	33%	67%
Irlande	4	1	3	25%	75%
Italie	18	13	5	72%	28%
Lettonie	3	2	1	67%	33%
Liechtenstein	2	2	0	100%	0%
Lituanie	4	3	1	75%	25%
Luxembourg	3	2	1	67%	33%
Malta	3	3	0	100%	0%
République de Moldova	5	2	3	40%	60%
Monaco	2	1	1	50%	50%
Monténégro	2	2	0	100%	0%
Pays-Bas	6	3	3	50%	50%
Macédoine du Nord	3	1	2	33%	67%
Norvège	5	1	4	20%	80%
Pologne	12	9	3	75%	25%
Portugal	7	5	2	71%	29%
Roumanie	10	7	3	70%	30%
Fédération de Russie	18	13	5	72%	28%
Saint-Marin	2	1	1	50%	50%
Serbie	7	6	1	86%	14%
République slovaque	4	2	2	50%	50%
Slovénie	3	0	3	0%	100%
Espagne	12	6	6	50%	50%
Suède	6	4	2	67%	33%
Suisse	6	5	1	83%	17%
Turquie	18	14	4	78%	22%
Ukraine	12	8	4	67%	33%
Royaume-Uni	17	12	5	71%	29%
Total	**317**	**201**	**116**	**63%**	**37%**

VUE GÉNÉRALE – DÉLÉGATIONS NATIONALES							
Délégations	**Total**	**Hommes**	**Femmes**	**Pourcentage d'hommes**		**Pourcentage de femmes**	
				2020	**2021**	**2020**	**2021**
Total	638	399	235	63%	63%	37%	37%
Représentant·e·s	321	198	123	64%	62%	36%	38%
Suppléant·e·s	317	201	116	63%	63%	37%	37%