



Doc. 15626

07 octobre 2022

Activités du Bureau de l'Assemblée et de la Commission permanente (24 juin – 9 octobre 2022)

Rapport d'activité

Bureau de l'Assemblée

Rapporteure: Mme Selin SAYEK BÖKE, Türkiye, Groupe des socialistes, démocrates et verts

1. Introduction

Lors de sa réunion du 24 juin 2022, le Bureau m'a désignée rapporteure pour ce rapport qui couvre les activités de la période depuis la dernière réunion du Bureau de la troisième partie de session de 2022 (vendredi 24 juin) à la réunion du Bureau de pré-session de la quatrième partie de session (lundi 10 octobre).

Le chapitre 2 présente une liste des décisions prises par le Bureau au cours de la période considérée qui ne nécessitent pas de ratification.

Le chapitre 3 présente une liste des décisions prises par le Bureau au cours de la période considérée qui nécessitent une ratification à l'ouverture de la quatrième partie de session de l'Assemblée.

Un addendum à ce rapport sera publié après la réunion du Bureau du 10 octobre, qui inclura les décisions qui seront à ratifier à l'ouverture de la quatrième partie session de 2022, le 10 octobre. Un autre addendum sera publié à l'issue de la réunion du Bureau du 14 octobre. Il inclura uniquement les décisions qui seront à ratifier par l'Assemblée le même jour, notamment les renvois et transmissions aux commissions qui auront été approuvés par le Bureau.

Le Bureau tiendra sa prochaine réunion le jeudi 24 novembre 2022, à 15 h, à Reykjavik. La prochaine réunion de la Commission permanente se tiendra à Reykjavik le 25 novembre 2022.

2. Activités du Bureau depuis la précédente partie de session et décisions ne devant pas être ratifiées par l'Assemblée

2.1. Quatrième partie de session de 2022 (Strasbourg, 10-14 octobre)

Le 12 septembre, le Bureau a établi le projet d'ordre du jour.

2.1.1. Demandes de débats d'actualité

Le 12 septembre, le Bureau a pris note des demandes de tenir des débats sur *L'Europe six mois après le début de la guerre d'agression de la Russie contre l'Ukraine* déposée par les cinq groupes politiques, et *Sécurité alimentaire en Europe: les exportations de céréales depuis les ports ukrainiens*, déposée par la délégation turque. Le 19 septembre, la commission de suivi de l'Assemblée a soumis une demande de tenir un débat d'actualité intitulé *Les hostilités militaires entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan*. Le Bureau examinera ces trois demandes lors de sa réunion du 10 octobre 2022.



2.2. Communications

Le 24 juin, le Bureau a pris note de la déclaration du Président de l'Assemblée. Le 12 septembre, il a pris note des communications du Président de l'Assemblée, de la Secrétaire Générale et du Secrétaire Général adjoint du Conseil de l'Europe, et a tenu un échange de vues avec la Secrétaire Générale.

2.3. Contribution de l'Assemblée à un quatrième Sommet du Conseil de l'Europe

Le 24 juin, le Bureau a décidé de créer une commission ad hoc chargée de contribuer au rapport sur *Un quatrième Sommet pour un Conseil de l'Europe rénové, amélioré et renforcé*, en cours de préparation par la commission des questions politiques et de la démocratie et a approuvé son mandat (annexe 1). Le même jour, la commission ad hoc a tenu un échange de vues informel.

Le 12 septembre, la commission ad hoc a tenu sa première réunion à Paris. Après avoir entendu une déclaration de M. Evangelos Venizelos, rapporteur du Groupe de réflexion de haut niveau sur le 4^e sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe; ainsi que de M^{me} Fiona O'Loughlin (Irlande, ADLE), rapporteure de la commission des questions politiques et de la démocratie sur *Un quatrième Sommet pour un Conseil de l'Europe renouvelé, amélioré et renforcé*; la commission ad hoc a tenu un échange de vues.

La prochaine réunion aura lieu le 24 novembre 2022 à Reykjavik.

2.4. Renforcer l'interaction intra-institutionnelle entre l'Assemblée parlementaire et le Comité des Ministres: clarifier les lignes directrices applicables de l'Assemblée concernant les questions écrites au Comité des Ministres

Le 24 juin, le Bureau a examiné les propositions figurant dans le mémorandum préparé par la Secrétaire Générale de l'Assemblée, a décidé de le déclassifier, est convenu de modifier les dispositions complémentaires relatives aux débats de l'Assemblée (telles qu'approuvées par le Bureau le 25 mars 2002 et le 17 décembre 2007), et a décidé de saisir la commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles pour étudier la possibilité d'apporter des changements au Règlement de l'Assemblée, le cas échéant.

2.5. Participation de la délégation de l'Assemblée du Kosovo¹ aux débats de l'Assemblée

Le 12 septembre, le Bureau a examiné les propositions contenues dans le mémorandum préparé par la Secrétaire Générale de l'Assemblée, selon les instructions du Président de l'Assemblée, et a décidé, qu'à partir de la quatrième partie de session de 2022, les membres de la délégation de l'Assemblée du Kosovo* auraient le droit de parole en plénière, ainsi qu'aux réunions de la Commission permanente, sans droit de vote; les noms des membres de la délégation devraient figurer dans la liste des oratrices et des orateurs avec l'indication «Assemblée du Kosovo*», accompagnée de la note de bas de page: «*À la suite de la décision prise par le Bureau le 12 septembre 2022. Toute référence au Kosovo, qu'il s'agisse du territoire, des institutions ou de la population, doit être comprise dans le plein respect de la résolution 1244 du Conseil de Sécurité des Nations Unies et sans préjudice du statut du Kosovo». Le Bureau a aussi décidé de déclassifier le mémorandum.

2.6. Observation d'élections

2.6.1. Bosnie-Herzégovine: élections générales (2 octobre 2022)

Le 24 juin, le Bureau a décidé de réviser la composition de la commission ad hoc chargée d'observer ces élections (21 membres (SOC-6; PPE/CD-6; CE/DA-4; ADLE-3; GUE-1; NR-1), ainsi que les deux co-rapporteurs de la commission de suivi), a pris note de la liste des membres de la commission ad hoc et a nommé M. Stefan Schennach (Autriche, SOC) comme président.

Le 12 septembre, le Bureau a pris note de la déclaration de la mission pré-électorale et a approuvé la liste finale des membres pour observer ces élections (annexe 2).

1. Toute référence au Kosovo dans le présent document, qu'il s'agisse de son territoire, de ses institutions ou de sa population, doit être entendue dans le plein respect de la Résolution 1244 du Conseil de sécurité de l'Organisation des Nations Unies, sans préjuger du statut du Kosovo.

2.6.2. Bulgarie: élections législatives anticipées (2 octobre 2022)

Le 12 septembre, le Bureau a confirmé sa décision prise par consultation écrite d'observer ces élections et de constituer une commission ad hoc composée de 20 membres (SOC-6; PPE/DC-6; CE/AD-4; ADLE-3; GUE-1;) ainsi que les deux co-rapporteurs de la commission de suivi; a désigné M. Alfred Heer (Suisse, ADLE) en tant que président et a approuvé la liste des membres de la commission ad hoc (annexe 3).

2.7. Renvois et transmissions en commissions

Le 24 juin, le Bureau a examiné et approuvé les renvois et transmissions aux commissions tels que présentés dans le [Doc. 15550 Add. 3](#), ratifiés par l'Assemblée le même jour.

2.8. Questions soulevées par les commissions

2.8.1. Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable

Le 24 juin, le Bureau a pris note de la lettre de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable et a approuvé le projet de mandat du/de la «Rapporteur·e général·e sur la participation des enfants». Il a aussi autorisé M. Rik Daems (Belgique, ADLE), président du Réseau de parlementaires de référence pour un environnement sain, à représenter l'Assemblée à la Conférence des Nations Unies sur les changements climatiques (COP27), qui se tiendra en novembre 2022 en Egypte (sous réserve de la disponibilité des fonds).

Le 12 septembre, le Bureau a pris note de la politique de protection de l'enfance approuvée à l'unanimité par la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable.

2.8.2. Commission sur l'égalité et la non-discrimination

Le 24 juin, le Bureau a pris note de la lettre du président de la commission de la culture, de la science, de l'éducation et des médias et a décidé de créer une commission ad hoc du Bureau pour participer à la 17^e Conférence du Conseil de l'Europe des ministres responsables du sport.

2.9. Prix 2022 des droits de l'homme Václav Havel

Le 12 septembre, le Bureau a pris note des candidat·e·s présélectionné·e·s par le jury lors de sa réunion à Prague le 6 septembre 2022 (par ordre alphabétique):

- Vladimir Kara-Murza (Fédération de Russie)
- La Coalition Arc-en-ciel/Campagne pour les droits des LGBTQIA+ (Hongrie)
- La Coalition Ukraine 5 AM.

2.10. Forum mondial de la démocratie 2022 (Strasbourg, 7-9 novembre)

Le 24 juin, le Bureau a pris note de la liste des membres de la commission ad hoc et a désigné le Président de l'Assemblée comme son président.

2.11. Réunions de la Commission permanente et du Bureau en 2023

Le 12 septembre, le Bureau a approuvé les propositions contenues dans le document en annexe 4.

2.12. Réunions en dehors de Strasbourg et Paris

Le 24 juin, le Bureau a autorisé la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable à tenir une réunion à Izmir (Türkiye), les 22-23 septembre 2022.

Le 12 septembre, le Bureau a autorisé la sous-commission des médias et de la société de l'information de la commission de la culture, de la science, de l'éducation et des médias, à se réunir à Vilnius les 21-22 novembre 2022.

2.13. Questions diverses

Le 12 septembre, le Bureau a entendu une déclaration de M^{me} Dora Bakoyannis, présidente de la délégation grecque, et de M. Ahmet Yıldız, président de la délégation turque, sur la montée alarmante des tensions entre la Türkiye et la Grèce.

3. Décisions prises par le Bureau devant être ratifiées par l'Assemblée

3.1. Composition de la commission sur l'élection des juges à la Cour européenne des droits de l'homme

Le 12 septembre, le Bureau, sur la base d'une proposition du groupe PPE/DC, a nommé M. François Calvet (France) comme membre.

L'Assemblée est invitée à ratifier les décisions du Bureau ci-dessus.

Annexe 1 – Mandat de la commission ad hoc du Bureau sur le 4^e Sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe

AS/Bur (2022) 39

23 juin 2022

Bureau de l'Assemblée

Commission ad hoc du Bureau sur le 4^e Sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe

Le Bureau de l'Assemblée décide, sous réserve de ratification par l'Assemblée par le biais de son rapport d'activité, en vertu de l'article 44.4.c. du Règlement de l'Assemblée, de constituer une commission ad hoc du Bureau sur le 4^e Sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe, dont le mandat, la composition et le calendrier sont définis ci-après.

1. Mandat

Dans sa [Recommandation 2228 \(2022\)](#), l'Assemblée a réitéré son soutien à l'organisation d'un 4^e Sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe pour réaffirmer les valeurs de la démocratie, des droits humains et de l'État de droit et pour élaborer une nouvelle vision de l'Organisation dans le contexte de l'architecture multilatérale européenne. Cette idée, lancée dans la [Résolution 2186 \(2017\)](#) et la [Recommandation 2113 \(2017\)](#), a ensuite été développée, entre autres, dans la [Résolution 2277 \(2019\)](#), la [Recommandation 2153 \(2019\)](#), la [Résolution 2369 \(2021\)](#) et la [Recommandation 2199 \(2021\)](#).

Lors de la 132^e session du Comité des Ministres, qui s'est tenue à Turin (Italie) le 20 mai 2022, le Comité des Ministres a «invit[é] la Secrétaire Générale à mettre en place un Groupe de réflexion de haut niveau chargé d'examiner les réponses du Conseil de l'Europe aux nouveaux défis et réalités et de commencer à faire rapport [aux Délégués des Ministres] dès que l'opportunité se présentera et au plus tard à la réunion de passation de présidence entre l'Irlande et l'Islande» et a décidé d'«examiner s'il serait souhaitable d'organiser un 4^e Sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe».

Dans ce contexte, le Bureau décide de mettre en place une commission ad hoc pour contribuer au rapport sur **«Un quatrième Sommet pour un Conseil de l'Europe renouvelé, amélioré et renforcé»**, préparé par la commission des questions politiques et de la démocratie, notamment:

- en travaillant en interaction avec le Groupe de réflexion de haut niveau et en apportant la contribution de l'Assemblée à la réflexion;
- en contribuant à la préparation du 4^e sommet, en particulier en ce qui concerne son ordre du jour et les éventuels résultats attendus.

Le cas échéant, la commission ad hoc assurera la représentation de l'Assemblée au 4^e Sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe.

2. Composition

Suivant une approche inclusive, la commission ad hoc sera composée comme suit:

- le Président de l'Assemblée;
- les présidents de tous les groupes politiques de l'Assemblée ou, en leur absence, un·e représentant·e du groupe concerné;
- les président·e·s des commissions générales de l'Assemblée énumérées à l'article 44.1 du Règlement ou, en leur absence, un·e vice-président·e de la commission concernée;
- les président·e·s des délégations qui assurent la présidence actuelle et la prochaine présidence immédiate du Comité des Ministres (Irlande et Islande);
- le ou la rapporteur·e de la commission des questions politiques et de la démocratie sur **«Un quatrième Sommet pour un Conseil de l'Europe renouvelé, amélioré et renforcé»**.

3. Calendrier

La commission ad hoc devra faire rapport au Bureau lors de la partie de session d'octobre 2022 de l'Assemblée, mais son calendrier sera régulièrement revu et ajusté, le cas échéant.

Annexe 2 – Liste des membres de la commission ad hoc pour l'observation des élections législatives anticipées en Bosnie-Herzégovine (2 octobre 2022)

Chairperson / Président Mr / M. Stefan SCHENNACH, Austria / Autriche, SOC

Socialists, Democrats and Greens Group / Groupe des socialistes, démocrates et verts (SOC)

- Mr / M. Stefan SCHENNACH, Austria / Autriche
- Ms / M^{me} Edite ESTRELA, Portugal
- Ms / M^{me} Margreet DE BOER, Netherlands / Pays-Bas
- Mr / M. Didier MARIE, France
- Mr / M. Tony LLOYD, United Kingdom / Royaume-Uni
- Ms / M^{me} Marina BERLINGHIERI, Italy / Italie

Substitutes / suppléant·e·s

- Mr / M. Darko KAEVSKI, North Macedonia / Macédoine du Nord
- Mr / M. Axel SCHÄFER, Germany / Allemagne
- Mr / M. Christian PETRY, Germany / Allemagne
- Mr / M. Pierre-Alain FRIDEZ, Switzerland / Suisse
- Mr / M. Gerardo GIOVAGNOLI, San Marino / Saint-Marin
- Mr / M. Predrag SEKULIĆ, Montenegro / Monténégro
- Ms / M^{me} Thórhildur Sunna ÆVARSDÓTTIR, Iceland, Islande

Group of the European People's Party (EPP/CD) / Groupe du Parti populaire européen (PPE/DC)

- Mr / M. Corneliu-Mugurel COZMANCIUC, Romania / Roumanie
- Mr / M. Aleksander POCIEJ, Poland / Pologne
- Ms / M^{me} Catia POLIDORI, Italy / Italie
- Mr / M. Davor Ivo STIER, Croatia / Croatie
- Ms / M^{me} Anne-Mari VIROLAINEN, Finland / Finlande
- Ms / M^{me} Boriana ÅBERG, Sweden / Suède

Substitutes / suppléant·e·s

- Mr / M. Lőrinc NACSA, Hungary / Hongrie
- Ms / M^{me} Sylvie GOY-CHAVENT, France
- Mr / M. Christian KLINGER, France
- Mr / M. Joe O'REILLY, Ireland / Irlande
- Ms / M^{me} Maria RIZZOTTI, Italy / Italie
- Mr / M. Francesco SCOMA, Italy / Italie
- Mr / M. Krzysztof TRUSKOLASKI, Poland / Pologne

European Conservatives Group and Democratic Alliance (EC-DA) / Groupe des Conservateurs européens et Alliance démocratique (CE-AD)

- Lord Simon RUSSELL, United Kingdom / Royaume-Uni
- Lord Richard KEEN, United Kingdom / Royaume-Uni

- Mr / M. Arkadiusz MULARCZYK, Poland / Pologne
- Mr / M. Alberto RIBOLLA, Italy / Italie

Substitutes / suppléant·e·s

- Mr / M. John HOWELL, United Kingdom / Royaume-Uni
- Mr / M. Barna Pál ZSIGMOND, Hungary / Hongrie

Alliance of Liberals and Democrats for Europe (ALDE) / Alliance des démocrates et des libéraux pour l'Europe (ADLE)

- Mr / M. Claude KERN, France
- Mr / M. Arminas LYDEKA, Lithuania / Lituanie
- Ms / M^{me} Yuliia OVCHYNNYKOVA, Ukraine

Substitutes / suppléant·e·s

- Mr / M. Jean-Pierre GRIN, Switzerland / Suisse
- Ms / M^{me} Nicole DURANTON, France
- Mr / M. Jacques LE NAY, France

Group of the Unified European Left (UEL) / Groupe pour la gauche unitaire européenne (GUE)

- Mr / M. Antón GÓMEZ-REINO, Spain / Espagne

Substitutes / suppléant·e·s

- Mr / M. Andrej HUNKO, Germany / Allemagne
- Mr / M. Hişyar ÖZSOY, Türkiye

Members not belonging to a Political Group (NR) / Membres n'appartenant à aucun groupe politique (NI)

- Mr / M. Ahmet YILDIZ, Türkiye

Co-rapporteur.e.s AS/MON (ex officio)

- Ms / M^{me} Ekaterina ZAHARIEVA, Bulgaria / Bulgarie
- Mr / M. Zsolt NÉMETH, Hungary / Hongrie
- Mr / M. Matthieu MONIN, Administrator / Administrateur AS/Mon

Venice Commission / Commission de Venise

- Mr / M. Père VILANOVA TRIAS, Member, Andorra / membre, Andorre
- Mr / M. Michael JANSSEN, Administrator, Venice Commission / administrateur, Commission de Venise

Annexe 3 – Liste des membres de la commission ad hoc pour l'observation des élections législatives anticipées en Bulgarie (2 octobre 2022)

Chairperson / Président Mr / M. Alfred HEER, Switzerland / Suisse, ALDE / ADLE

Socialists, Democrats and Greens Group / Groupe des socialistes, démocrates et verts (SOC)

- Ms / M^{me} Heike ENGELHARDT, Germany / Allemagne
- Mr / M. André VALLINI, France
- Mr / M. Yunus EMRE, Türkiye
- Mr / M. Givi MIKANADZE, Georgia / Géorgie
- Mr / M. Pedro CEGONHO, Portugal
- Ms / M^{me} Susana SUMELZO, Spain / Espagne

Substitutes / suppléant·e·s

- Mr / M. Axel SCHAEFER, Germany / Allemagne
- Mr / M. Antonio GUTIÉRREZ LIMONES, Spain / Espagne
- Mr / M. Sabir HAJIYEV, Azerbaijan / Azerbaïdjan
- Mr / M. Predrag SEKULIĆ, Montenegro / Monténégro

Group of the European People's Party (EPP/CD) / Groupe du Parti populaire européen (PPE/DC)

- Ms / M^{me} Mirosława NYKIEL, Poland / Pologne
- Mr / M. Joe O'REILLY, Ireland / Irlande
- Ms / M^{me} Maria RIZZOTTI, Italy / Italie
- Mr / M. Chris SAID, Malta / Malte
- ...
- ...

Alliance of Liberals and Democrats for Europe (ALDE) / Alliance des démocrates et des libéraux pour l'Europe (ADLE)

- Mr / M. Alfred HEER, Switzerland / Suisse
- Ms / M^{me} Liliana TANGUY, France
- Ms / M^{me} Diana STOICA, Romania / Roumanie

Substitutes / suppléant·e·s

- Mr / M. Jacques LE NAY, France
- Mr / M. Jean-Pierre GRIN, Switzerland / Suisse
- Mr / M. Georges-Louis BOUCHEZ, Belgium / Belgique

European Conservatives Group and Democratic Alliance (EC/DA) / Groupe des conservateurs européens et Alliance démocratique (CE/AD)

- Ms / M^{me} Emine Nur GÜNAY, Türkiye (NR / NI)
- Mr / M. Mehmet Mehdi EKER, Türkiye (NR / NI)
- Mr / M. Ahmet BÜYÜKGÜMÜŞ, Türkiye (NR / NI)

Group of the Unified European Left (UEL) / Groupe pour la gauche unitaire européenne (GUE)

- Mr / M. Paul GAVAN, Ireland / Irlande

Substitutes / suppléant·e·s

- Ms / M^{me} Laura CASTEL FORT, Spain / Espagne

Co-rapporteur·e·s AS/Mon (ex officio)

- Ms / M^{me} Thórhildur Sunna ÆVARSDÓTTIR, Iceland / Islande

Venice Commission / Commission de Venise

Annexe 4 – Réunions de la Commission permanente et du Bureau en 2023

Lundi 23 janvier, 8h00, Strasbourg (partie de session)	Bureau
Vendredi 27 janvier, 8h30, Strasbourg (partie de session)	Bureau
Jeudi 2 mars, 15h00, La Haye	Bureau
Vendredi 3 mars, 9h30, La Haye	Commission permanente
Lundi 24 avril, 15h00, Strasbourg (partie de session)	Bureau
Vendredi 28 avril, 8h30, Strasbourg (partie de session)	Bureau
Jeudi 25 mai, 15h00, Riga	Bureau
Vendredi 26 mai, 9h00, Riga	Commission permanente (Présidence du CM)
Lundi 19 juin, 8h00, Strasbourg (partie de session)	Bureau
Vendredi 23 juin, 8h30, Strasbourg (partie de session)	Bureau
Lundi 11 septembre, 9h00, Paris	Bureau
Lundi 9 octobre, 8h00, Strasbourg (partie de session)	Bureau
Vendredi 13 octobre, 8h30, Strasbourg (partie de session)	Bureau
Lundi 27 novembre, 15h00, Vaduz	Bureau
Mardi 28 novembre, 9h30, Vaduz	Commission permanente (Présidence du CM)
Vendredi 15 décembre, 9h00, Paris	Bureau