



Doc. 15745 Add. 1
24 avril 2023

Activités du Bureau de l'Assemblée et de la Commission permanente (24 avril 2023)

Rapport d'activité

Bureau de l'Assemblée

Rapporteur: M. Ian LIDDELL-GRAINER, Royaume-Uni, Groupe des Conservateurs européens et Alliance démocratique

1. Décisions du Bureau du 24 avril 2023 requérant une ratification de l'Assemblée

1.1. Renvois et transmissions en commissions

Le Bureau a examiné et approuvé les renvois suivants:

- [Doc. 15690](#), Proposition de résolution, La question du droit à une réparation juste et équitable et de l'accès aux tribunaux et à un procès équitable de toutes les victimes de l'agression allemande pendant la Seconde Guerre mondiale: renvoi à la Commission des questions juridiques et des droits de l'homme *pour prise en compte dans la proposition de résolution «Processus de réparation et de réconciliation pour surmonter les conflits passés et construire un avenir commun de paix: la question des mesures réparatoires justes et équitables»*
- [Doc. 15697](#), Proposition de résolution, Utilisation abusive des mesures anti-blanchiment et des instruments de lutte contre le financement du terrorisme à des fins de répression transnationale: transmission à la Commission des questions juridiques et des droits de l'homme *pour consultation*
- [Doc. 15698](#), Proposition de résolution, L'utilisation d'armes explosives, facteur déterminant de déplacements forcés: renvoi à la Commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées *pour rapport*
- [Doc. 15699](#), Proposition de résolution, Appel urgent à transférer Mikheil Saakachvili, troisième Président de la Géorgie, à l'étranger pour qu'il puisse y être soigné: renvoi à la Commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (Commission de suivi) *pour prise en compte dans le cadre du rapport sur le «Respect des obligations et engagements de la Géorgie»*
- [Doc. 15701](#), Proposition de résolution, Les inégalités de richesse prévisibles dans l'avenir automatisé: transmission à la Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable *pour consultation*
- [Doc. 15702](#), Proposition de recommandation, La socialisation à l'école, un moyen de favoriser le bien-être des élèves: transmission à la Commission de la culture, de la science, de l'éducation et des médias *pour consultation*
- [Doc. 15704](#), Proposition de résolution, Lutter contre le «prélèvement» et le «trafic» forcés d'organes humains: transmission à la Commission des questions juridiques et des droits de l'homme et à la Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable *pour information*



- [Doc. 15705](#), Proposition de résolution, La répression meurtrière du régime iranien et la nécessité de déclarer que le Corps des gardiens de la révolution islamique est une entité terroriste: renvoi à la Commission des questions politiques et de la démocratie *pour prise en compte dans le cadre du rapport sur «La situation en Iran»*
- [Doc. 15707](#), Proposition de résolution, Air (intérieur et extérieur) pur, santé publique et gaz à effet de serre: transmission à la Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable *pour information*
- [Doc. 15712](#), Proposition de résolution, Garantir le droit à un procès équitable dans le contexte des immunités des États: comment trouver le juste équilibre?: renvoi à la Commission des questions juridiques et des droits de l'homme *pour prise en compte dans le cadre du rapport sur les «Questions juridiques et violations des droits de l'homme liées à l'agression de la Fédération de Russie contre l'Ukraine»*

1.2. Observation d'élections

1.2.1. Monténégro: élection présidentielle (11 juin 2023)

Le Bureau, sous réserve de la réception d'une invitation, a décidé d'observer ces élections, de constituer une commission ad hoc composée de 20 membres (SOC-6; PPE/DC-6; ADLE-4; CE/AD-3; GUE-1), ainsi que des deux co-rapporteurs de la commission de suivi.

1.3. Questions soulevées par les commissions

1.3.1. Commission de la culture, de la science, de l'éducation et des médias

Le Bureau a décidé de créer une commission ad hoc du Bureau pour participer à la Campagne du Conseil de l'Europe pour la sécurité des journalistes, qui se tiendra à Riga les 5-6 octobre 2023.

1.3.2. Commission des questions juridiques et des droits de l'homme

Le Bureau a pris note de la lettre de la Commission des questions juridiques et des droits de l'homme et a approuvé le mandat de rapporteur-e général-e pour les prisonniers politiques (annexe 1).

1.4. Composition de la commission du Règlement, des Immunités et des questions institutionnelles

Le Bureau, sur la base d'une proposition du groupe ADLE, a désigné M^{me} Sona GHAZARYAN (Arménie) en tant que membre.

L'Assemblée est invitée à ratifier les décisions du Bureau.

2. Autres décisions du Bureau

2.1. Deuxième partie de session de 2023 (Strasbourg, 24-28 avril)

Le Bureau a pris note d'une lettre adressée par la Commissaire aux droits de l'homme au Président de l'Assemblée en réponse à sa demande d'information avant la présentation de son rapport d'activité annuel 2022 devant l'Assemblée.

2.1.1. Demande de débat selon la procédure d'urgence

Le Bureau a pris note de la demande de tenir un débat sur

- La situation des civils Ukrainiens, et notamment des enfants, déplacés de force ou transférés vers la Fédération de Russie ou les territoires ukrainiens sous le contrôle de facto de la Fédération de Russie, déposée par la Commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, a décidé de recommander à l'Assemblée de tenir ce débat, et de renvoyer la question à la Commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées pour rapport et à la Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable pour avis.

2.1.2. Demandes de débats d'actualité

Le Bureau a pris note des demandes de tenir des débats d'actualité sur:

- *#EnRoutePourReykjavik*, déposée par les présidents des groupes politiques, a décidé de recommander à l'Assemblée de tenir ce débat, et a désigné M^{me} Fiona O'Loughlin (Irlande, ADLE) comme première oratrice.
- *Le rôle de la Russie dans l'escalade des tensions en République de Moldova*, déposée par M. Emanuelis Zingeris et d'autres membres de l'Assemblée, a décidé de recommander à l'Assemblée de tenir ce débat, et a désigné M. Aleksander Pocij (Pologne, PPE/DC) comme premier orateur.

2.1.3. Projet d'ordre du jour

Le Bureau a mis à jour le projet d'ordre du jour.

2.1.4. Comité mixte (Strasbourg, 26 avril 2023)

Le Bureau a préparé la réunion du Comité mixte.

2.1.5. Election de juges à la Cour européenne des droits de l'homme

Le Bureau a pris note du rapport établi par la commission sur l'élection des juges suite aux entretiens des candidat·e·s pour le poste de juge à la Cour au titre de la Roumanie ([Doc. 15745 Add. 2](#)).

2.2. 4ème Sommet des Chefs d'Etat et de Gouvernement du Conseil de l'Europe (Reykjavik, 16-17 mai 2023)

Le Bureau a convenu que l'Assemblée serait représentée par le Comité Présidentiel et la rapporteure de la commission des questions politiques et de la démocratie sur «Le Sommet de Reykjavik du Conseil de l'Europe: Unis autour de valeurs face à des défis hors du commun».

2.3. Réunion de la Commission permanente à Reykjavik (15 mai 2023)

Le Bureau a pris note du projet d'ordre du jour.

2.4. Rapport d'activité du Bureau de l'Assemblée et de la Commission permanente (du 27 janvier au 23 avril 2023)

Le Bureau a approuvé le Rapport d'activité ([Doc. 15745](#)).

2.5. Communications

Le Bureau a pris note de la communication du Président de l'Assemblée, de la Secrétaire Générale et du Secrétaire Général adjoint du Conseil de l'Europe. Il a tenu un échange de vues avec le Secrétaire Général adjoint du Conseil de l'Europe.

2.6. Observation d'élections

2.6.1. Monténégro: élection présidentielle (19 mars 2023)

Le Bureau a approuvé le rapport de la mission d'observation.

2.6.2. Bulgarie: élections législatives anticipées (2 avril 2023)

Le Bureau a pris note de la déclaration de la mission d'observation.

2.6.3. Conférence «Les élections en temps de crise: défis et opportunités» (Berne, 9-10 mai 2023)

Le Bureau a pris note de la liste mise à jour des membres de la commission ad hoc pour participer à la conférence (annexe 2).

2.6.4. Türkiye: élections présidentielle et législatives (14 mai 2023)

Le Bureau a pris note de la déclaration de la délégation pré-électorale et de la liste mise à jour des membres pour observer ces élections (annexe 3).

2.7. Réunions en dehors de Strasbourg et Paris

Le Bureau a autorisé la Commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées à se réunir à Reykjavik les 21-22 septembre 2023.

Annexe 1 – Mandat: Rapporteur·e général·e sur les Prisonniers Politiques en Europe

Durée du mandat: un an renouvelable une fois

Compétence

Le/la rapporteur·e général·e sur les Prisonniers Politiques en Europe est mandaté·e pour intervenir dans des cas présumés de détentions et de poursuites pénales motivées par des considérations politiques en Europe et dans d'autres Etats ayant un statut d'observateur ou de coopération avec le Conseil de l'Europe ou l'Assemblée parlementaire.

Définition

Un prisonnier ou une prisonnière politique est une personne privée de sa liberté dans des circonstances qui remplissent au moins l'un des critères réaffirmés par l'Assemblée dans sa [Résolution 1900 \(2012\)](#), soit:

- a. si la détention a été imposée en violation de l'une des garanties fondamentales énoncées dans la Convention européenne des droits de l'homme (CEDH) et ses protocoles, en particulier la liberté de pensée, de conscience et de religion, la liberté d'expression et d'information et la liberté de réunion et d'association;
- b. si la détention a été imposée pour des raisons purement politiques sans rapport avec une infraction quelle qu'elle soit;
- c. si, pour des raisons politiques, la durée de la détention ou ses conditions sont manifestement disproportionnées par rapport à l'infraction dont la personne a été reconnue coupable ou qu'elle est présumée avoir commise;
- d. si, pour des raisons politiques, la personne est détenue dans des conditions créant une discrimination par rapport à d'autres personnes; ou,
- e. si la détention est l'aboutissement d'une procédure qui était manifestement entachée d'irrégularités et que cela semble être lié aux motivations politiques des autorités.» (SG/Inf(2001)34, paragraphe 10).

Le constat par la Cour européenne des droits de l'homme en faveur d'une personne privée de sa liberté d'une violation de l'article 5 conjointement avec l'article 18 constitue une forte indication que cette personne est un «prisonnier ou une prisonnière politique».

Responsabilités:

Le rôle du/de la rapporteur·e général·e consiste à:

- procéder, en maintenant des relations de travail avec eux, si besoin est, au suivi des activités des différents organes et institutions du Conseil de l'Europe qui traitent des questions relatives aux prisonniers politiques, notamment le Comité des Ministres, le ou la Commissaire aux droits de l'homme, le ou la Secrétaire Général·e et la Conférence des OING;
- procéder, en maintenant des relations de travail avec eux, le cas échéant, au suivi des activités des organes et agences des Nations Unies (notamment de leur Groupe de travail sur les détentions arbitraires), de l'Union européenne, de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE), notamment le Représentant Spécial pour les Prisonniers Politiques de son Assemblée parlementaire de l'OSCE, et des autres organisations internationales gouvernementales et non gouvernementales;
- représenter la commission pour le compte de l'Assemblée vis-à-vis de chacun des organes et groupes susmentionnés, dans les situations pertinentes et adéquates;
- dans des cas appropriés, faire des déclarations et lancer des appels en son nom ou proposer à la commission de le faire;
- dans des cas appropriés, communiquer avec des prisonniers politiques présumés ou leurs familles et leurs avocats;
- procéder au suivi des précédentes résolutions et recommandations de l'Assemblée qui portent sur les questions relatives aux cas présumés de prisonniers politiques.

Le/la rapporteur·e général·e rend compte périodiquement, au moins une fois par an, à la commission des informations recueillies et des actions entreprises.

Annexe 2 – Conférence «Les élections en temps de crise: défis et opportunités» (Berne, 9-10 mai 2023): liste mise à jour des membres de la commission ad hoc pour participer à la conférence

Chairperson / Président: Mr / M. Damien COTTIER (Switzerland / Suisse, ALDE / ADLE)

Socialists, Democrats and Greens Group / Groupe des socialistes, démocrates et verts (SOC)

- Mr / M. Adnan DIBRANI, Sweden / Suède
- Ms / M^{me} Marietta KARAMANLI, France
- Ms / M^{me} Róisín GARVEY, Ireland / Irlande
- Ms / M^{me} Thórhildur Sunna ÆVARSDÓTTIR, Iceland / Islande
- Mr / M. Ion PRIOTEASA, Romania / Roumanie
- Ms / M^{me} Edite ESTRELA, Portugal
- Ms / M^{me} Jelena MILOŠEVIĆ, Serbia / Serbie
- Mr / M. Predrag SEKULIĆ, Montenegro / Monténégro
- Mr / M. Constantinos EFSTATHIOU, Cyprus / Chypre
- Ms / M^{me} Cécile HEMMEN, Luxembourg

Substitutes / suppléant·e·s

- Mr / M. Haluk KOÇ, Türkiye

Group of the European People's Party (EPP/CD) / Groupe du Parti populaire européen (PPE/DC)

- Mr / M. Lulzim BASHA, Albania / Albanie
- Mr / M. Corneliu-Mugurel COZMANCIUC, Romania / Roumanie
- Mr / M. Georg GEORGIEV, Bulgaria / Bulgarie
- Ms / M^{me} Sylvie GOY-CHAVENT, France
- Mr / M. Reinhold LOPATKA, Austria / Autriche
- Mr / M. Cristian-Augustin NICULESCU-ȚĂGÂRLAȘ, Romania / Roumanie
- Ms / M^{me} Arusyak JULHAKYAN, Armenia / Arménie
- Mr / M. Sergiy VLASENKO, Ukraine
- ZZ

Substitutes / suppléant·e·s

- Mr / M. Kęstutis MASIULIS, Lithuania / Lituanie
- Ms / M^{me} Isabel MEIRELLES, Portugal
- Mr / M. Jacek PROTASIEWICZ, Poland / Pologne
- Ms / M^{me} Denitsa SACHEVA, Bulgaria, Bulgarie
- Ms / M^{me} Ekaterina ZAHARIEVA, Bulgaria, Bulgarie

Alliance of Liberals and Democrats for Europe (ALDE) / Alliance des démocrates et des libéraux pour l'Europe (ADLE)

- Mr / M. Damien COTTIER, Switzerland / Suisse
- Ms / M^{me} Liliana TANGUY, France
- Ms / M^{me} Lesia ZABURANNA, Ukraine
- Ms / M^{me} Valentina GRIPPO, Italy / Italie
- ZZ

Substitutes / suppléant·e·s

- Mr / M. Jacques LE NAY, France

- Ms / M^{me} Oleksandra USTINOVA, Ukraine

European Conservatives Group and Democratic Alliance (EC/DA) / Groupe des conservateurs européens et Alliance démocratique (CE/AD)

- Mr / M. Ian PAISLEY, United Kingdom / Royaume-Uni
- Mr / M. Oleksii GONCHARENKO, Ukraine
- Mr / M. Erkin GADIRLI, Azerbaijan / Azerbaïdjan
- Mr / M. Ahmet YILDIZ, Türkiye (NR/NI)
- Ms / M^{me} Emine Nur GÜNAY, Türkiye (NR/NI)

Group of the Unified European Left (UEL) / Groupe pour la gauche unitaire européenne (GUE)

- Mr / M. Anton GOMEZ-REINO, Spain / Espagne

Substitutes / suppléant·e·s

- Ms / M^{me} Nina KASIMATI, Greece / Grèce

Membres not belonging to a political group (NR) / Membres n'appartenant à aucun groupe politique (NI)

- Ms / M^{me} Serap YAŞAR, Türkiye

Members of the Council for Democratic Elections of the Venice Commission (ex officio) / Membres du Conseil des Elections Démocratiques de la Commission de Venise (ex officio)

- Mr / M. Michael Georg LINK, Germany / Allemagne
- Ms / M^{me} María Valentina MARTÍNEZ FERRO, Spain / Espagne
- Mr / M. Davor Ivo STIER, Croatia / Croatie

Substitutes / suppléant·e·s

- Ms / Mme Laura CASTEL, Spain / Espagne
- Ms / M^{me} Khatia DEKANOIDZE, Georgia / Géorgie
- Mr / M. Aleksander POCIEJ, Poland / Pologne

Annexe 3 – Türkiye: élections présidentielle et législatives (14 mai 2023): liste mise à jour des membres de la commission ad hoc pour observer ces élections

Chairperson / Président: Mr / M. Frank SCHWABE (Germany / Allemagne, SOC)

Socialists, Democrats and Greens Group / Groupe des socialistes, démocrates et verts (SOC)

- Mr / M. Frank SCHWABE, Germany / Allemagne*
- Ms / M^{me} Kate OSAMOR, United Kingdom / Royaume-Uni
- Ms / M^{me} Margreet DE BOER, Netherlands / Pays-Bas
- Mr / M. Pierre-Alain FRIDEZ, Switzerland / Suisse
- Mr / M. Andrea ORLANDO, Italy / Italie
- Mr / M. Paulo PISCO, Portugal
- Ms / M^{me} Thórhildur Sunna ÆVARSDÓTTIR, Iceland / Islande
- Mr / M. Max LUCKS, Germany / Allemagne
- Ms / M^{me} Derya TÜRK-NACHBAUR, Germany / Allemagne
- Mr / M. Andrzej SZEJNA, Poland / Pologne
- Mr / M. André VALLINI, France
- Ms / M^{me} Heike ENGELHARDT, Germany / Allemagne

Substitutes / suppléant·e·s

- Mr / M. Sabir HAJIYEV, Azerbaijan / Azerbaïdjan
- Mr / M. Predrag SEKULIĆ, Montenegro / Monténégro

Group of the European People's Party (EPP/CD) / Groupe du Parti populaire européen (PPE/DC)

- Ms / M^{me} Marie-Christine DALLOZ, France
- Ms / M^{me} Iva DIMIC Slovenia / Slovénie
- Mr / M. Kęstutis MASIULIS, Lithuania / Lituanie *
- Ms / M^{me} Isabel MEIRELLES, Portugal
- Mr / M. Jacek PROTASIEWICZ, Poland / Pologne
- Mr / M. Cristian-Augustin NICULESCU-ȚĂGÂRLAȘ
- ZZ
- ZZ
- ZZ
- ZZ
- ZZ

Alliance of Liberals and Democrats for Europe (ALDE) / Alliance des démocrates et des libéraux pour l'Europe (ADLE)

- Ms / M^{me} Mireille CLAPOT, France*
- Ms / M^{me} Nicole DURANTON, France
- Ms / M^{me} Valentina GRIPPO, Italy / Italie
- Mr / M. Rafael HUSEYNOV, Azerbaijan / Azerbaïdjan
- Ms / M^{me} Gyde JENSEN, Germany / Allemagne
- Ms / M^{me} Denisa Elena NEAGU, Romania / Roumanie
- Mr / M. Dean PREMİK, Slovenia / Slovénie
- Ms / M^{me} Yuliia OVCHYNNYKOVA, Ukraine

Substitutes / suppléant·e·s

- Mr / M. Georges-Louis BOUCHEZ, Belgium / Belgique
- Mr / M. Jacques LE NAY, France
- Ms / M^{me} Oleksandra USTINOVA, Ukraine
- Ms / M^{me} Diana STOICA, Romania / Roumanie

European Conservatives Group and Democratic Alliance (EC-DA) / Groupe des Conservateurs européens et Alliance démocratique (CE-AD)

- Mr / M. Norbert KLEINWÄCHTER, Germany / Allemagne
- Mr / M. Oleksii GONCHARENKO, Ukraine
- Mr / M. Simone BILLI, Italy / Italie
- Lord Simon RUSSELL, United Kingdom / Royaume-Uni*
- Mr / M. Kamal JAFAROV, Azerbaijan / Azerbaïdjan
- Mr / M. Dmytro NATALUKHA, Ukraine

Group of the Unified European Left (UEL) / Groupe pour la gauche unitaire européenne (GUE)

- Mr / M. Andrej HUNKO, Germany / Allemagne
- Mr / M. George LOUCAIDES, Cyprus / Chypre *

Substitutes / suppléant·e·s

- Mr / M. Anton GOMEZ-REINO, Spain / Espagne

Co-rapporteurs AS/MON(ex officio)

- Mr / M. John HOWELL, United Kingdom / Royaume-Uni*
- Mr / M. Stefan SCHENNACH, Austria / Autriche

* members of the pre-election delegation / membres de la délégation préélectorale