



Doc. 16007

11 juin 2024

Activités du Bureau de l'Assemblée et de la Commission permanente (19 avril – 23 juin 2024)

Rapport d'activité

Bureau de l'Assemblée

Rapporteur: M. Ian LIDDELL-GRAINER, Royaume-Uni, Groupe des Conservateurs européens et Alliance démocratique

1. Introduction

Lors de sa réunion du 19 avril 2024, le Bureau m'a désigné rapporteur pour ce rapport qui couvre les activités de la période depuis la dernière réunion du Bureau de la deuxième partie de session de 2024 (vendredi 19 avril) à la réunion du Bureau de pré-session de la troisième partie de session (lundi 24 juin 2024).

Le présent rapport inclut les décisions prises lors des réunions du Bureau tenues les 19 avril 2024 à Strasbourg, et le 23 mai 2024 à Vilnius. Le chapitre 2 présente une liste des décisions prises par le Bureau au cours de la période considérée qui nécessitent une ratification à l'ouverture de la troisième partie de session de l'Assemblée. Le chapitre 3 présente une liste de décisions qui ont déjà été ratifiées par la Commission permanente le 24 mai 2024, ou qui ne requièrent pas de ratification. Le chapitre 4 présente les activités de la Commission permanente lors de sa réunion du 24 mai.

Un addendum à ce rapport sera publié après la réunion du Bureau du 24 juin, qui inclura les décisions qui seront à ratifier à l'ouverture de la troisième partie session de 2024. Un autre addendum sera publié après la réunion du Bureau du 28 juin. Il inclura uniquement les décisions qui seront à ratifier par l'Assemblée le même jour, notamment les renvois et transmissions aux commissions qui auront été approuvés par le Bureau.

Le rapport de la commission sur l'élection des juges à la Cour européenne des droits de l'homme présentant les conclusions de la commission sur les listes de candidat-e-s soumises par l'Andorre, l'Autriche, la Finlande et la Serbie est publié en tant qu'addendum 2 à ce rapport d'activité.

Les prochaines réunions du Bureau se tiendront le 6 septembre 2024 à Paris, pendant la partie de session d'octobre à Strasbourg, et le 28 novembre 2024 à Luxembourg. La Commission permanente se réunira le 29 novembre 2024 à Luxembourg.

2. Décisions prises par le Bureau devant être ratifiées par l'Assemblée

2.1. Observation d'élections

2.1.1. République de Moldova – élection présidentielle et référendum républicain constitutionnel (20 octobre 2024)

Le 23 mai, le Bureau, sous réserve de la réception d'une invitation, a décidé d'observer cette élection et a constitué à cet effet une commission ad hoc composée de 20 membres (SOC-6; PPE/DC-6; CE/AD-4; ADLE-3; GUE-1), ainsi que des deux corapporteurs de la commission de suivi, et a autorisé une mission pré-électorale.



2.1.2. Géorgie – élections législatives (26 octobre 2024)

Le 23 mai, le Bureau a décidé d'observer ces élections et a constitué à cet effet une commission ad hoc composée de 30 membres (SOC-9; PPE/DC-8; CE/AD-6; ADLE-5; GUE-2), ainsi que des deux corapporteurs de la commission de suivi, et a autorisé une mission pré-électorale.

2.2. Forum mondial de la démocratie 2024 – «Démocratie et diversité: pouvons-nous dépasser les clivages?» (Strasbourg, 6-8 novembre)

Le 23 mai, le Bureau a pris note de la note conceptuelle et a décidé de créer une commission ad hoc du Bureau pour participer au Forum.

3. Activités du Bureau depuis la précédente partie de session et décisions ne devant pas être ratifiées par l'Assemblée

3.1. Suivi de la deuxième partie de session de 2024 (Strasbourg, 15-19 avril)

Le 19 avril, le Bureau a approuvé les propositions de suivi de la deuxième partie de session soumises par la Secrétaire Générale de l'Assemblée, comme suit:

- Résolution 2538 (2024) «Promouvoir le Code de bonne conduite en matière référendaire révisé» (§ 10.4): a demandé au secrétariat de préparer le projet de mandat du réseau d'observateurs des élections de l'Assemblée parlementaire
- Résolution 2540 (2024) «La mort d'Alexeï Navalny et la nécessité de contrer le régime totalitaire de Vladimir Poutine et sa guerre contre la démocratie» (§ 29): a invité la commission des questions politiques et de la démocratie à adopter le nouveau mandat de Rapporteur·e général·e sur les forces démocratiques russes
- Résolution 2544 (2024) «Le respect des obligations et engagements de l'Albanie»: a décidé de saisir la commission pour le respect des obligations et engagements des États membres du Conseil de l'Europe (commission de suivi) pour rapport sur le «Dialogue postsuivi avec l'Albanie»
- Débat d'actualité «Faire face à la catastrophe humanitaire à Gaza et prévenir une nouvelle escalade au Moyen-Orient suite à l'attaque récente de l'Iran contre Israël»: a décidé de saisir la commission des questions politiques et de la démocratie pour prise en compte dans la préparation du rapport sur «La situation au Moyen-Orient»
- Résolution 2547 (2024) sur «La protection des enfants contre la violence en ligne» (§ 9): a décidé de saisir la commission sur l'égalité et la non-discrimination pour rapport, et la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable pour avis, sur «La pornographie violente»

3.2. Commission permanente à Vilnius (24 mai 2024)

Le 19 avril, le Bureau a pris note du projet d'ordre du jour.

Le 23 mai, le Bureau a pris note de la demande de tenir un débat selon la procédure d'urgence sur «Le 75ème anniversaire du Conseil de l'Europe: comment assurer la participation de tous les Européens à l'avenir de notre Organisation?» déposée par M. Oleksii Goncharenko (Ukraine, CE/AD) et 21 membres de l'Assemblée. Il a décidé de transformer cette demande en débat d'actualité et de recommander à la Commission permanente de tenir ce débat, et a désigné M^{me} Ingjerd Schie Schou (Norvège, PPE/DC) comme la première oratrice. Le Bureau a aussi pris note de la demande des présidents des groupes politiques de tenir un débat d'actualité sur «La démocratie en Géorgie confrontée à de nouveaux défis», a décidé de recommander à la Commission permanente de tenir ce débat, et a désigné M^{me} Edite Estrela (Portugal, SOC) comme la première oratrice. Il a mis à jour le projet d'ordre du jour.

3.3. Organisation des parties de session de l'Assemblée parlementaire à partir de juin 2024

Le 19 avril, le Bureau a approuvé les dispositions relatives aux modalités d'organisation des travaux de l'Assemblée et à l'organisation des parties de session à compter de la partie de session de juin 2024, telles que présentées dans le [Doc. 15959 Add. 3](#), ratifié par l'Assemblée le même jour.

3.4. Troisième partie de session de 2024 (Strasbourg, 24-28 juin)

Le 23 mai, le Bureau a tenu un échange de vues sur l'organisation des élections par l'Assemblée lors de la partie de session de juin 2024, et a établi le projet d'ordre du jour.

3.5. Coprésidence du groupe pour la gauche unitaire européenne

Le 19 avril, le Bureau a décidé des modalités de coprésidence du Groupe GUE, telles que présentées dans le [Doc. 15959 Add. 3](#), ratifié par l'Assemblée le même jour.

3.6. Élection du Secrétaire Général du Conseil de l'Europe

Le 23 mai, le Bureau a eu des entretiens avec (par ordre alphabétique) M. Alain Berset, M. Didier Reynders et M. Indrek Saar, candidats au poste de Secrétaire Général du Conseil de l'Europe (*à huis clos*).

3.7. Communications

Le 19 avril, le Bureau a pris note de la déclaration du Président de l'Assemblée. Le 23 mai, il a pris note de la communication du Président de l'Assemblée, de la Secrétaire Générale et du Secrétaire Général adjoint du Conseil de l'Europe et a tenu un échange de vues avec le Secrétaire Général adjoint.

3.8. Renvois et transmissions en commissions

Le 19 avril, le Bureau a examiné et approuvé les renvois et transmissions aux commissions tels que présentés dans le [Doc. 15959 Add. 3](#), ratifiés par l'Assemblée le même jour.

Lors de sa réunion du 23 mai, le Bureau a examiné et approuvé les renvois suivants qui ont ensuite été ratifiés par la Commission permanente.

3.8.1. Renvois en commission

- Préserver la culture et le patrimoine ruraux européens, [Doc. 15974](#): renvoi à la Commission de la culture, de la science, de l'éducation et des médias *pour rapport*
- Éliminer les stéréotypes de genre dans les médias, [Doc. 15975](#): renvoi à la Commission sur l'égalité et la non-discrimination *pour rapport* et à la Commission de la culture, de la science, de l'éducation et des médias *pour avis*
- La situation humanitaire des enfants et des femmes (principalement) à Gaza, en Cisjordanie et en Israël, [Doc. 15977](#): renvoi à la Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable *pour rapport*.

3.8.2. Réponse après consultation

- Autodétermination et intégrité territoriale au XXI^e siècle, [Doc. 15816](#) Proposition de résolution: transmission à la Commission des questions politiques et de la démocratie *pour information*.

3.8.3. Prolongations de renvois

Le 19 avril, le Bureau a approuvé les demandes de prolongation de renvois suivantes:

- Promouvoir la participation inclusive dans la vie parlementaire et politique, [Doc. 15291](#): prolongation jusqu'au 27 juin 2025.
- La situation des minorités nationales en Ukraine (titre original: L'aggravation constante de l'accès des minorités nationales d'Ukraine à l'éducation dans leur langue maternelle: nécessité d'assurer un suivi de la Résolution 2189 (2017) de l'Assemblée parlementaire), [Doc. 15334](#): prolongation jusqu'au 3 octobre 2025
- Accroître la participation active et la contribution des parlementaires aux travaux de l'Assemblée parlementaire et de ses commissions, [Doc. 15518](#): prolongation jusqu'au 20 juin 2025.

Le 23 mai, le Bureau a approuvé les demandes de prolongation de renvois suivantes:

- Menaces d'atteinte à la vie et à la sécurité des journalistes et des défenseurs des droits humains en Azerbaïdjan, [Doc. 15521](#): prolongation jusqu'au 31 décembre 2024
- Aspects juridiques de l'adhésion de l'Union européenne à la Convention européenne des droits de l'homme, [Doc. 15014](#): prolongation jusqu'au 31 décembre 2024.

3.9. Observation d'élections

3.9.1. Macédoine du Nord – élections présidentielle et législatives (24 avril et 8 mai 2024)

Le 23 mai, le Bureau a pris note de la déclaration de la mission d'observation.

3.9.2. Bulgarie: élections législatives anticipées (9 juin 2024)

Le 19 avril, le Bureau a approuvé la liste des membres de la commission ad hoc pour observer ces élections et a désigné M. Oleksii Goncharenko (Ukraine, CE/AD) comme son président. Le 23 mai, il a approuvé la liste mise à jour des membres de la commission ad hoc pour observer ces élections (annexe 1).

3.10. Commission ad hoc pour participer à un événement sur «Le rôle des parlements nationaux en soutien aux Bélarussiens en exil (Luxembourg, 6-7 juin 2024)

Le 19 avril, le Bureau a approuvé la liste des membres de la commission ad hoc pour participer à cet événement et a désigné M. Paul Galles (Luxembourg, PPE/DC) comme son président (annexe 2).

3.11. Commission ad hoc pour rendre visite au CICR ainsi qu'à d'autres organisations/agences internationales basées à Genève dans le contexte du suivi de la Résolution 2529 (2024) «La situation des enfants d'Ukraine» (13 juin 2024)

Le 19 avril, le Bureau a approuvé la liste des membres de la commission ad hoc pour participer à cet événement. Le Bureau a approuvé la liste mise à jour le 5 juin par consultation écrite (annexe 3).

3.12. Analyse de l'utilisation faite par les groupes politiques de leurs allocations pour 2023

Le 19 avril, le Bureau a approuvé le projet de communication présenté par la Commission du Règlement, des immunités et des affaires institutionnelles.

3.13. Prix des droits de l'homme Václav Havel

Le 19 avril, le Bureau a pris note de la prolongation, jusqu'au 30 juin 2024, du délai de transmission des candidatures pour l'édition 2024 du Prix.

3.14. Prix Vigdís de l'empouvoirement des femmes 2024

Le 23 mai, le Bureau a pris note de la liste des trois candidates présélectionnées.

3.15. Composition de la commission de suivi

Le 23 mai, le Bureau, sur la base d'une proposition du Groupe SOC, a nommé M^{me} Wanda Nowicka (Pologne) comme membre. La Commission permanente a ratifié cette nomination le lendemain.

3.16. Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT) – listes des candidat·e·s au titre de la Pologne

Le 19 avril, le Bureau a pris note de la lettre du président de la Commission des questions juridiques et des droits de l'homme.

3.17. Réunions en dehors de Strasbourg et Paris

Le 19 avril, le Bureau a autorisé:

- la Commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées à se réunir à Ljubljana, les 17-18 octobre 2024;
- la Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable et le Réseau de parlementaires de référence pour un environnement sain, à se réunir à Lisbonne, les 12-13 septembre 2024;
- la sous-commission sur la Charte sociale européenne de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable à se réunir à Vilnius, les 3-4 juillet 2024.

4. Activités de la Commission permanente (Vilnius, 24 mai 2024)

La Commission permanente:

- a entendu le discours d'ouverture de M^{me} Viktorija Čmilytė-Nielsen, Présidente du Seimas;
- a entendu le discours de bienvenue du Professeur Vytautas Landsbergis, Premier chef d'État de la Lituanie au rétablissement de son indépendance, à l'occasion du 75^{ème} anniversaire du Conseil de l'Europe;
- a tenu un échange de vues avec M. Gabrielius Landsbergis, ministre des Affaires étrangères de la Lituanie; Président du Comité des Ministres du Conseil de l'Europe;
- a ratifié les pouvoirs d'un nouveau membre de l'Assemblée présentés par la délégation française;
- a approuvé les changements dans la composition des commissions de l'Assemblée;
- a pris note du projet d'ordre du jour de la troisième partie de session de l'Assemblée (24-28 juin 2024);
- a ratifié les renvois proposés par le Bureau;
- a tenu un débat d'actualité sur «La démocratie en Géorgie confrontée à de nouveaux défis» et a entendu les déclarations de M. Shalva Papuashvili, Président du Parlement de Géorgie, et de M^{me} Veronika Bílková, Vice-Présidente de la Commission de Venise et membre au titre de la Tchéquie;
- a tenu un débat d'actualité sur «Le 75ème anniversaire du Conseil de l'Europe: comment assurer la participation de tous les Européens à l'avenir de notre Organisation?»;
- a entendu une déclaration de M^{me} Sviatlana Tsikhanouskaya, Cheffe des forces démocratiques biélorussiennes;
- a adopté les textes suivants au nom de l'Assemblée:

Recommandation 2275 (2024)	Mettre fin à la détention des personnes «socialement inadaptées»
Résolution 2548 (2024)	Les enfants et le monde du travail: éradiquer le travail nocif pour les enfants
Recommandation 2276 (2024)	Les enfants et le monde du travail: éradiquer le travail nocif pour les enfants
Résolution 2549 (2024)	Patrimoine culturel et changement climatique
Recommandation 2277 (2024)	Patrimoine culturel et changement climatique
Résolution 2550 (2024)	Un enseignement de qualité pour les enfants ayant des besoins éducatifs spéciaux: les défis posés par la pandémie, la guerre et le numérique
Recommandation 2278 (2024)	Un enseignement de qualité pour les enfants ayant des besoins éducatifs spéciaux: les défis posés par la pandémie, la guerre et le numérique

- a décidé de tenir sa prochaine réunion au Luxembourg le 29 novembre 2024.

Annexe 1 – Liste des membres de la commission ad hoc pour l'observation des élections législatives anticipées en Bulgarie (9 juin 2024)

Chairperson / Président: Mr / M. Oleksii GONCHARENKO, Ukraine (EC/DA / CE/AD)

Socialists, Democrats and Greens Group / Groupe des socialistes, démocrates et verts (SOC)

- Mr. / M. Saša MAGAZINOVIĆ, Bosnia and Herzegovina / Bosnie-Herzégovine
- Ms / M^{me} Kate OSBORNE, United Kingdom / Royaume-Uni
- Mr / M. Yunus EMRE, Türkiye
- ZZ
- ZZ
- ZZ

Group of the European People's Party (EPP/CD) / Groupe du Parti populaire européen (PPE/DC)

- Mr / M. Corneliu-Mugurel COZMANCIUC, Romania / Roumanie
- ZZ
- ZZ
- ZZ
- ZZ
- ZZ

European Conservatives Group and Democratic Alliance (EC/DA) / Groupe des conservateurs européens et Alliance démocratique (CE/AD)

- Mr / M. Oleksii GONCHARENKO, Ukraine
- Mr / M. Morten WOLD, Norway / Norvège
- ZZ
- ZZ

Alliance of Liberals and Democrats for Europe (ALDE) / Alliance des démocrates et des libéraux pour l'Europe (ADLE)

- Mr / M. Mehmet AKALIN, Türkiye
- Mr / M. Damien COTTIER, Switzerland / Suisse
- ZZ

Group of the Unified European Left (UEL) / Groupe pour la gauche unitaire européenne (GUE)

- Ms / M^{me} Sevilay ÇELENK ÖZEN, Türkiye

Co-rapporteur.e.s AS/Mon (ex officio)

- Ms / Mme Deborah BERGAMINI, Italy / Italie, EPP/CD (excused)
- Ms / M^{me} Thórhildur Sunna ÆVARSDÓTTIR, Iceland / Islande, SOC (excused)

Venice Commission / Commission de Venise

- Mr / M. Michael JANSSEN, Legal Advisor / Conseiller juridique
- Ms / M^{me} Katharina PABEL, Austria / Autriche, representing the Venice Commission / représentante de la Commission de Venise

Annexe 2 – Liste des membres de la commission ad hoc pour participer à un événement sur «Le rôle des parlements nationaux en soutien aux Bélarussiens en exil» (Luxembourg, 6-7 juin 2024)

Chairperson / Président: Mr / M. Paul GALLES, Luxembourg (EPP/CD / PPE/DC)

Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons / Commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacée

- Ms / M^{me} Larysa BILOZIR, Ukraine (ALDE / ADLE)
- Mr / M. Christian BUCHMANN, Austria / Autriche (EPP/CD / PPE/DC)
- Mr / M. Paul GALLES, Luxembourg (EPP/CD / PPE/DC)
- Mr / M. Oleksii GONCHARENKO, Ukraine (EC/DA / CE/AD)
- Ms / M^{me} Octavie MODERT, Luxembourg (EPP/CD / PPE/DC)
- Lord Simon RUSSELL, United Kingdom / Royaume-Uni (EC/DA / CE/AD)
- Mr / M. Birgir THÓRARINSSON, Iceland / Islande (EPP/CD / PPE/DC)
- Ms / M^{me} Ana TSITLIDZE, Georgia / Géorgie (EPP/CD / PPE/DC)

Committee on Political Affairs and Democracy / Commission des questions politiques et de la démocratie

- Ms / M^{me} Marietta KARAMANLI, France (SOC)
- Mr / M. Kimmo KILJUNEN, Finland / Finlande (SOC)
- Mr / M. Bogdan KLICH, Poland / Pologne (EPP/CD / PPE/DC)
- Mr / M. Arminas LYDEKA, Lithuania / Lituanie (ALDE / ADLE)
- Mr / M. Serhii SOBOLIEV, Ukraine (EPP/CD / PPE/DC)
- Ms / M^{me} Lesia VASYLENKO, Ukraine (ALDE / ADLE)
- Mr / M. Emanuelis ZINGERIS, Lithuania / Lituanie (EPP/CD / PPE/DC)

Annexe 3 – Liste des membres de la commission ad hoc pour rendre visite au CICR ainsi qu'à d'autres organisations/agences internationales basées à Genève dans le contexte du suivi de la Résolution 2529 (2024) sur «La situation des enfants d'Ukraine» (13 juin 2024)

Chairperson / Président: Mr / M. Theodoros Rousopoulos, Greece / Grèce (EPP/CD / PPE/DC)

Committee on Political Affairs and Democracy / Commission des questions politiques et de la démocratie

Members / membres:

- Mr / M. Piero FASSINO, Italy / Italie (SOC)
- Ms / M^{me} Zanda KALNIŅA-LUKAŠEVICA, Latvia / Lettonie (EPP/CD / PPE/DC)

Sustitute / remplaçante:

- Ms / M^{me} Béatrice FRESKO-ROLFO, Monaco (ALDE / ADLE)

Committee on Legal Affairs and Human Rights / Commission des questions juridiques et des droits de l'homme

Members / membres:

- Ms / M^{me} Lucia PLAVÁKOVÁ, Slovak Republic / République slovaque (ALDE / ADLE)
- Ms / M^{me} Lesia VASYLENKO, Ukraine (ALDE / ADLE)

Sustitute / remplaçant:

- Mr / M. Damien COTTIER, Switzerland / Suisse (ALDE / ADLE)

Committee on Social Affairs, Health and Sustainable Development / Commission des questions sociales, de la santé et du développement durable

Members / membres:

- Ms / M^{me} Olena KHOMENKO, Ukraine (EC/DA / CE/AD)
- Mr / M. Simon MOUTQUIN, Belgium / Belgique (SOC)
- Ms / M^{me} Minna REIJONEN, Finland / Finlande (EC/DA / CE/AD)
- Mr / M. Georgios STAMATIS, Greece / Grèce (EPP/CD / PPE/DC)

Sustitutes / remplaçantes:

- Ms / M^{me} Larysa BILOZIR, Ukraine (ALDE / ADLE)
- Ms / M^{me} Saskia KLUIT, Netherlands / Pays-Bas (SOC)

Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons / Commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées

Members / membres:

- Ms / M^{me} Lise SELNES, Norway / Norvège (SOC)
- Mr / M. Oleksii GONCHARENKO, Ukraine (EC/DA / CE/AD)

Sustitute / remplaçant:

- Mr / M. Pierre-Alain FRIDEZ, Switzerland / Suisse (SOC)